

FÖRSÖKS- OCH PILOTPROJEKT FÖR FÄRDPLANEN FÖR PLAST

1. Stöd som stödprogrammet innehåller

Fyra slags **specialstöd** som är förenliga med statsunderstödslagen (688/2001, 5 §) kan beviljas ur stödprogrammet:

- stöd för icke-ekonomisk verksamhet
- stöd ur Finlands tillfälliga COVID 19-ramstödsprogram (Kommissionens beslut SA.56995 och SA.57958)
- stöd enligt de minimis-förordningen (EU:s förordning 1407/2013)
- stöd enligt den allmänna gruppundantagsförordningen (EU:s gruppundantagsförordning 651/2014, artikel 25)

2. Mål

Plaster används i hög utsträckning, och de har också en viktig roll i vår ekonomi. Men de orsakar också många problem, som det inte finns en enda lätt lösning på. Till exempel nedskräpningen av haven har fått stor synlighet såväl i medierna som i EU och internationella forum. Utmaningarna i fråga om plasterna, liksom det intresse och den livliga diskussion som plasten väckt sporrar till att agera.

Färdplanen för plast utarbetades för Finland 2018. Den innehåller en rad åtgärder med vilka vi kan minska plasternas negativa konsekvenser, undvika onödig konsumtion, effektivisera materialåtervinningen och finna ersättande lösningar. Målet var uttryckligen att finna konkreta praktiska åtgärder så att vi kommer i gång så snabbt som möjligt. I Sanna Marins regeringsprogram (2019) står det: "Insamlingen av plast ska effektiviseras och förslagen i färdplanen för plast verkställas."

Stödprogrammet för försöks- och pilotprojekt relaterade till färdplanen för plast utgör en del av verkställandet av färdplanen för plast <https://muovitiekartta.fi/>. Programmet stöder införandet av nya lösningar både bland företag och offentliga aktörer (kommuner). Stöd kan inte beviljas för både ekonomisk och icke-ekonomisk verksamhet.

Ur stödprogrammet beviljas stöd för försöks- och pilotprojekt, som främjar en avsevärd ökning av återvinningen av plast och en minskning av plastförbrukningen i synnerhet när det gäller engångsprodukter. Programmet stöder genomförandet av kraven enligt reformen av avfallslagen och EU:s direktiv om engångsplast.

Stödprogrammet främjar utvecklingen av cirkulär ekonomi och är för sin del coronarelaterad hållbar stimulans i Finland.

3. Tillämplig lagstiftning

Miljöministeriet är statsunderstödsmyndighet. Vid beviljande och användning av statsunderstöd enligt prövning följs statsunderstödslagen (688/2001) och dess bestämmelser om grunder, förutsättningar, förfaranden och övervakning.

På **icke-ekonomisk** verksamhet tillämpas statsunderstödslagen.

Stöd för **ekonomisk verksamhet** (definition av statsunderstöd <https://tem.fi/valtontuen-kasite>) är i regel statsunderstöd som avses i EU:s bestämmelser om statsunderstöd och sådant stöd kan endast beviljas på villkor enligt bestämmelserna om statsunderstöd. I försöks- och pilotprojekten relaterade till färdplanen för plast är det fråga om stöd för forskning, utveckling och innovationer. Utöver statsunderstödslagen kan man från fall till fall tillämpa följande alternativ på ekonomisk verksamhet:

1) Stöd ur Finlands tillfälliga COVID 19-ramstödsprogram (Kommissionens beslut SA.56995 och SA.57958)

Finlands tillfälliga COVID-19-ramstödsprogram (*kommissionens beslut SA.56995*) baserar sig på SEUT artikel 107(3)(b) och de tillfälliga statsunderstödsramarna på kap. 3.1 (*kommissionens tillkännagivande 2020/C 91 I/01 inklusive ändringar*). Alla nationella, regionala och lokala understödsmyndigheter kan med stöd av ramstödsprogrammet bevilja företag begränsade stödbelopp. Stöd kan beviljas företag inom alla branscher, med undantag för primärproduktion inom jordbruk samt fiske- och vattenodlingsbranscher på vilka särskilda statsunderstödsbestämmelser tillämpas.

Ramstödsprogrammet förändrar inte det maximala beloppet på 200 000 euro enligt de minimis-förordningen (*kommissionens förordning 1407/2013*), utan det är fråga om en tillfällig uppluckring av statsundersbestämmelser fram till 31.12.2020 på grund av coronaepidemin. Det stöd som beviljas enligt ramstödsprogrammet kan kombineras med ett de-minimis-stöd, bägge stöden kan med andra ord i praktiken beviljas samma företag. Stödet som beviljas ur ramstödsprogrammet får kumuleras med understöd som beviljas med stöd av de minimis-förordningen (*kommissionens förordning 1407/2013*) och RPA förutsatt att kumuleringsreglerna enligt dessa författningar iakttas.

Det maximala beloppet av ett stöd som beviljas med stöd av ramstödsprogrammet är 800 000 euro per företag.

- 2) så kallat allmänt de minimis-stöd, med iakttagande av kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt för stöd av mindre betydelse. Högst 200 000 euro av detta stöd av mindre betydelse kan beviljas företag under tre på varandra följande skatteår. I det maximala beloppet ska finansiering i form av de minimis-stöd av alla myndigheter i medlemsstaten under denna tidsperiod beaktas. Ett undantag i beräkningen av det maximala beloppet av de minimis-stöd är andelen coronastöd (<https://tem.fi/koronavirus>)
- 3) När det gäller gruppundantag baserar sig godkännandet av stödet på den så kallade allmänna gruppundantagsförordningen om statsunderstöd (Europeiska kommissionens förordning 651/2014).

Enligt artikel 1 kan stöd ur detta stödprogram inte beviljas företag i svårigheter (artikel 1, punkt 4 c och artikel 2, definition 18 i gruppundantagsförordningen), men ett undantag från detta är svårigheter som orsakats av coronaviruset (<https://tem.fi/koronavirus>). Dessutom betalas stöd inte ut till företag som är föremål för ett återbetalningskrav på grundval av ett kommissionsbeslut då stödet har förklarats olagligt och oförenligt med den inre marknaden (artikel 1 punkt 4 a) i gruppundantagsförordningen).

Enligt artikel 25 stöd till forsknings- och utvecklingsprojekt. Försöks- och pilotprogrammen i stödprogrammet stöder en ökad återvinning av plastavfall och i synnerhet en minskad användning av engångsplast.

Enligt RPA-definitionen 85. avses med industriell forskning ”planerad forskning eller kritisk analys, som syftar till att förvärva ny kunskap och nya färdigheter för att utveckla nya produkter, processer eller

tjänster, eller för att markant förbättra befintliga produkter, processer eller tjänster. Detta inbegriper skapandet av komponenter som utgör delar av komplexa system, och kan inbegripa byggande av prototyper i laboriemiljö eller i en miljö med simulerade gränssnitt till befintliga system och till pilotverksamhet, om detta är nödvändigt för den industriella forskningen, särskilt för allmän teknikvalidering;

Enligt RPA-definitionen 86. Med experimentell utveckling avses att man förvärvar, kombinerar, formar och använder befintliga vetenskapliga, tekniska, näringslivsmässiga och andra relevanta kunskaper och färdigheter med syftet att utarbeta nya eller förbättrade produkter, processer eller tjänster. Detta kan också inbegripa t.ex. verksamheter som syftar till konceptuell definition, planering och dokumentation av nya produkter, processer eller tjänster. Experimentell utveckling kan inbegripa utformning av prototyper, demonstration, pilotarbete, testning och validering av nya eller förbättrade produkter, processer eller tjänster i miljöer som motsvarar realistiska driftsförhållanden, där det primära syftet är att göra ytterligare tekniska förbättringar på de produkter, processer eller tjänster som ännu inte är fasta. Detta kan omfatta utveckling av en kommersiellt användbar prototyp eller ett pilotarbete som med nödvändighet är den slutliga kommersiella produkten och som är alltför dyr att producera för att endast användas för demonstration och utvärdering. Experimentell utveckling inbegriper inte rutinmässiga eller återkommande ändringar av befintliga varor, tillverkningsmetoder, tillverkningsprocesser, tjänster eller andra pågående verksamheter även om dessa ändringar kan innebära förbättringar;

Stödberättigande kostnader och den maximala stödintensiteten relaterade till stöd för forsknings- och utvecklingsprojekt definieras i artikel 25 i gruppundantagsförordningen.

Se kriterierna för ekonomisk verksamhet och EU-statsunderstöd <http://tem.fi/eu-n-valtiontukisaantely>

4. Stödprogrammets varaktighet och maximibelopp

Stödprogrammet gäller 3.9.2020–31.12.2022, och de stödberättigande kostnaderna ska uppstå 3.9.2020–30.9.2022, men utbetalningar kan ske ända till slutet av november 2022.

Projektet avslutas först efter att miljöministeriet har godkänt revisorsutlåtandet om projektet.

Enligt stödprogrammet beviljar miljöministeriet stöd för sammanlagt högst 1 miljon euro.

5. Förutsättningar avseende stödmottagare

Stöd kan beviljas företag, föreningar, kommuner och andra juridiska personer som har FO-nummer och som fullgjort sina skyldigheter, såsom skatter och avgifter och som strävar efter att uppnå mål

som är förenliga med stödprogrammet för försöks- och pilotprojekt enligt Färdplanen för plast. En aktör kan vara finländsk eller utländsk. (se också 3 kap. RPA art. 1)

6. Grundläggande projektförutsättningar

1. De projekt som väljs till försöks- och pilotprojekt enligt Färdplanen för plast ska genomföra ett av följande fem **teman**:

Tema 1. Lösningar för insamling av olika plastfraktioner samt användarvänliga, smarta och effektiva insamlingsystem, t.ex.:

- separat insamling, källsortering, lagring, logistik
- samtidig insamling av olika slags plast
- användarvänlighet: tillgänglighet, anvisningar, attraktivitet
- smarta insamlings- och återvinningsystem
- insamlingseffektivitet och -kostnader
- insamlingsalternativ för olika slags återvinning (mekaniska, kemiska)

Tema 2. Ökad information om återvinning av plast för konsumenter och företag, t.ex.:

- hurdan information behövs?
- kommunikationskanaler, kommunikationens karaktär
- kommunikationspartnerskap
- bättre kommunikationsresultat – hur omvandlas medieintresset till handling

Tema 3. Utveckling av och pilotprojekt för den operativa modellen Green deal inom cirkulär ekonomi för plast, t.ex.:

- lösningar som minskar mängden engångsförpackningar (bl.a. take-away-förpackningar)
- ökad återvinning av byggnadsplast och användning av återvunnen plast inom byggande
- återvinning av plast inom jordbruk och trädgårdsodling

Tema 4. Möjligheter och metoder för en ökad användning av återvunnen plast i olika produktgrupper, t.ex.:

- olika förpackningar, byggmaterial och plastprodukter inom byggande
- bl.a. materialets tillgänglighet, egenskaper, användningsändamål, produktinformation, konsekvenser

Tema 5. Förbättrad återvinning i planeringen av plastprodukter och kompositer, t.ex.:

- lösningar för produktplanering
- återvinningskriterier
- produktinformation

2. Projektet ska **genomföras** före utgången av september 2022.

3. Projektet ska vara förenligt med god sed och lagstiftningen.

7. Handläggning av ansökningar och projektbedömningskriterier

Ansökningarna bedöms av en sakkunniggrupp som tillsätts av miljöministeriet. Målet är att välja projekt som fokuserar på olika teman (1–5). Dessutom strävar man efter att stödprogrammet uppnår en så stor övergripande effektivitet som möjligt. Projekten förväntas ge mervärde för verkställandet av färdplanen för plast.

När beslut om stödprogrammets projekt fattas poängteras utöver de grundläggande förutsättningarna enligt punkt 5

följande omständigheter relaterade till genomförandet av projektet:

1. **Potential** att effektivt uppnå målen och nyhetsvärdet för stödprogrammet och dess (5) teman
2. **Genomförbarhet** enligt projektplanen och kostnadseffektivitet.
3. **Kontinuitet** efter genomförandet av projektet.

8. Godtagbara kostnader för projektet

Stöd ska ha en engagerande effekt. Stödet anses ha en engagerande effekt, om stödmottagaren har lämnat in en skriftlig ansökan om stöd innan projektet eller verksamheten påbörjas. Eftersom målet är nya lösningar, operativa modeller och rutiner beviljas stöd endast på förhand för nya projekt. Stöd beviljas inte för

- redan startade projekt,
- redan utfört arbete,
- åtgärder som stödmottagaren skulle vidta i vilket fall som helt eller rutinmässigt,
- regelbundna förändringar, även om de medför förbättringar.

Stödet utbetalas alltid i euro och baserar sig på en kostnads kalkyl i ansökan, och inte på till exempel en relativ andel av de realiserade kostnaderna.

Ett revisorsutlåtande om de realiserade projektkostnaderna ska fogas till ansökan om utbetalning i samband med slutfaktureringen.

8.1 Stödberättigande kostnader

Alla projekt:

De stödberättigande kostnaderna ska indelas på följande sätt:

- personalkostnader
- kostnader för verktyg och utrustning
- köpta tjänster
- allmänna omkostnader
- momskostnader

Icke-ekonomisk verksamhet samt stöd enligt Covid 19-ramstödsprogrammet och de minimis-stöd:

Villkor för stödberättigande kostnader:

- personalkostnader: lönekostnader förutsätter separat timbokföring om personen inte endast har anställts för projektet
- kostnader för verktyg och utrustning: Om verktyg eller utrustning inte används till slutet av deras ekonomiska livslängd är avskrivningskostnaderna för projekttiden stödberättigande enligt bokföringsreglerna.
- köpta tjänster: tjänster som köpts enbart för projektet
- allmänna omkostnader: allmänna omkostnader som projektet orsakar (högst 15 %) och verksamhetskostnader inklusive kostnader för material och tillbehör
- momskostnader: endast om de utgör slutlig kostnad för sökanden, i de övriga punkterna ovan redovisas kostnaderna exklusive moms

På dem tillämpas dessutom MM:s allmänna villkor och begränsningar för MM:s specialunderstöd (Bilaga).

Stöd enligt den allmänna gruppundantagsförordningen (RPA):

Accepterade kostnader är nödvändiga och skäliga kostnader för utvecklingsverksamhet som enligt bokföringen kan allokeras till projektet. Accepterade kostnader är

- personalkostnader: forskare, tekniker och övrig personal som assisterar forskningen till den som personalen arbetar med projektet. Godkännande av lönekostnader som projektkostnader förutsätter timbokföring av arbetstiden, utom om en person endast anställts för projektet;
 - kostnader för verktyg och anordningar till de delar och för den tid som de används i projektet. Om sådana verktyg och anordningar inte används i projektet till slutet av deras ekonomiska livslängd är stödberättigande kostnader endast avskrivningskostnader, som motsvarar projektets längd enligt allmänna bokföringsprinciper;
 - kostnaderna för avtalsbaserad forskning, kunskap och patent som på marknadsvillkor köpts eller licenserats samt kostnaderna för konsultation och motsvarande tjänster när de endast använts i projektet;
 - övriga allmänna omkostnader och verksamhetskostnader, inklusive kostnader för material, utrustning och motsvarande produkter som direkt orsakas av projektet.
- Denna kostnadsindelning ska användas i rapporteringen om projektet.

Finansieringsmottagarens sedvanliga verksamhetskostnader, kostnader för grundläggande investeringar och för anskaffning av sedvanliga maskiner, finansieringsmottagarens, förlust eller annan reservering, representationskostnader, stipendier, reklam- och marknadsföringskostnader och kalkylmässiga finansieringskostnader är inte stödberättigande.

9. Maximalt stödbelopp (stödintensitet)

Stöd för icke-ekonomiska projekt

Enligt detta stödprogram är stödet för ett enskilt projekt högst 70 % av de stödberättigande kostnaderna. Det maximala projektspecifika stödbeloppet är 500 000 euro.

Stöd för ekonomiska projekt (inkl. Covid19, de minimis, gruppundantagsförordningen):

Enligt detta stödprogram är stödet för ett enskilt projekt högst 70 % av de stödberättigande kostnaderna. Det maximala projektspecifika stödbeloppet är 500 000 euro.

Ett tilläggs villkor för stöd enligt den allmänna gruppundantagsförordningen (RPA) är att stödintensiteten fastställs stegvis på följande sätt:

Stöd till forsknings- och utvecklingsprojekt 1. Stöd till forsknings- och utvecklingsprojekt ska anses vara förenligt med den inre marknaden i den mening som avses i artikel 107.3 i fördraget och ska undantas från anmälningsskyldigheten i artikel 108.3 i fördraget, om villkoren i denna artikel och i kapitel I är uppfyllda. 2. Den understödda delen av forsknings- och utvecklingsprojektet ska i sin helhet ingå i en eller flera av följande kategorier: a) grundforskning, b) industriell forskning, c) experimentell utveckling. d) genomförbarhetsstudier. 3. De stödberättigande kostnaderna för forsknings- och utvecklingsprojekt ska hänföras till en specifik kategori av forskning och utveckling och ska vara följande: a) personalkostnader: forskare, tekniker och annan stödpersonal i den omfattning som de arbetar med projektet. b) kostnader för instrument och utrustning i den utsträckning och under den tid som de används för projektet. Om instrumenten och utrustningen inte används under projektets hela livscykel anses endast de avskrivningskostnader som motsvarar forskningsprojektets livscykel, beräknade på grundval av allmänt

accepterade redovisningsprinciper, vara stödberättigande, 26.6.2014 FI Europeiska unionens officiella tidning L 187/47 c) kostnader för byggnader och mark i den utsträckning och under den tid som de används för projektet. När det gäller byggnader anses endast de avskrivningskostnader som motsvarar forskningsprojektets livscykel, beräknade på grundval av allmänt accepterade redovisningsprinciper, vara stödberättigande. För mark är kostnader för överlåtelse på affärsmässiga villkor eller faktiska kapitalkostnader stödberättigande, d) kostnader för kontraktsforskning, kunskap och patent som köps eller hyrs in från externa källor på marknadsmässiga villkor, samt kostnader för konsulttjänster och motsvarande tjänster som används uteslutande för forskningsverksamheten, e) andra allmänna omkostnader och andra driftskostnader, inklusive kostnader för materiel, förrådsartiklar och liknande produkter, som uppkommit som direkt följd av ett projekt. 4. De stödberättigande kostnaderna för genomförbarhetsstudier ska vara kostnaderna för studien. 5. Stödnivån för varje stödmottagare får inte överskrida följande: a) 100 % av de stödberättigande kostnaderna för grundforskning, b) 50 % av de stödberättigande kostnaderna för industriell forskning, c) 25 % av de stödberättigande kostnaderna för experimentell utveckling, d) 50 % av de stödberättigande kostnaderna för genomförbarhetsstudier. 6. Stödnivåerna för industriell forskning och experimentell utveckling får höjas upp till en högsta tillåten stödnivå på 80 % av de stödberättigande kostnaderna på följande sätt: a) Med 10 procentenheter för medelstora företag och 20 procentenheter för små företag, b) Med 15 procentenheter om ett av följande villkor är uppfyllt: i) projektet omfattar faktiskt samarbete — mellan företag av vilka minst ett är ett litet eller medelstort företag, eller genomförs i minst två medlemsstater, eller i en medlemsstat och i ett land som är avtalslutande part i EES-avtalet, och inget enda företag står för mer än 70 % av de stödberättigande kostnaderna, eller — mellan ett företag och en eller flera organisationer för forskning och kunskapspridning, om den senare står för minst 10 % av de stödberättigande kostnaderna och har rätt att offentliggöra sina egna forskningsresultat, ii) resultaten av forskningsprojektet får omfattande spridning genom konferenser, offentliggörande, öppna databaser eller gratis eller öppen programvara. 7. Stödnivåerna för genomförbarhetsstudier får höjas med 10 procentenheter för medelstora företag och med 20 procentenheter för små företag.

10. Kumulering

Om det är fråga om stöd för ekonomisk verksamhet och om den allmänna **gruppundantagsförordningen** tillämpas på beviljande av finansiering kan stödet för stödberättigande kostnader kumuleras med övrigt offentligt stöd endast om kumuleringen av sådana stöd inte leder till att den maximala stödintensiteten som enligt den allmänna gruppundantagsförordningen tillämpas på stödet inte överskrids. Ur **Covid 19-stödprogrammet** kan företag beviljas högst 800 000 euro i stöd. Det maximala beloppet av **de minimis**-stöd för företag är 200 000 euro under tre skatteår medbeaktande av coronaundantaget (se kap. 3). Det totala beloppet av offentligt stöd för projekt som hänför sig till **icke-ekonomisk** verksamhet kan inte överskrida 100 % av de stödberättigande kostnaderna.

11. Ansökningsförfarande

Öppen ansökan ordnas för programmet, och information om den publiceras på webbplatsen för Färdplan för plast och miljöministeriet.

Statsunderstöd ska sökas av miljöministeriet på e-blanketten i söktjänsten CGI. Sökanden ska fylla i åtminstone följande uppgifter på e-blanketten:

Uppgifter om sökanden:

- Namn och kontaktuppgifter samt kontaktpersoner
- FO-nummer
- En försäkran av sökanden och/eller den sammanslutning som får statsunderstödet om att denne inte är i ekonomiska

i svårigheter enligt artikel 2.18 i gruppundantagsförordningen (exkl. coronaundantag)

Miljöministeriet har rätt att granska omständigheterna utifrån sammanslutningens bokslutshandlingar.

- En försäkran av sökanden och/eller den sammanslutning som får statsunderstöd om att denne inte är föremål för ett oreglerat återbetalningskrav till följd av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med reglerna eller den inre marknaden.

- Uppgifter om sökandens moms skyldighet (kompletteras på blanketten)

Uppgifter om projektet:

- Namn

- Information om det är fråga om ekonomisk eller icke-ekonomisk verksamhet

- Eftersträvat resultat och koppling till målen för stödprogrammets försöks- och pilotprojekt inom färdplanen för plast

- Teman som projektet anknyter till

- Genomförandeplan

- Deltagande aktörer: konsortium, underentreprenad

- Kostnads kalkyl

- Utredning av grunderna för hur allmänna omkostnader uppstått samt hur de riktas till projektet

- Finansieringsplan, de deltagande aktörernas finansieringsandelar och det stödbelopp som söks

- Plan för uppföljningen och utvärderingen av projektet

- Plan för offentliggörande och utnyttjande av resultaten

- Tidtabell för genomförandet samt delmål

En fritt formulerad projektplan ska bifogas ansökan.

12. Anvisningar som tillämpas på MM:s förfaranden

På förfaranden för statsunderstöd tillämpar MM följande handlingar:

Villkor och begränsningar för miljöministeriets specialunderstöd (bilaga)

och om behövs också

Villkor och begränsningar för miljöministeriets understöd enligt gruppundantagsförordningen (EU:s gruppundantagsförordning 651/2014)

13. Hinder för beviljande av understöd

- Ministeriet avslår ansökan om sökanden väsentligt försummat sin skyldighet att lämna ministeriet uppgifter för övervakningen av användningen av tidigare beviljade understöd.

- Ansökan avslås om den lämnas in efter utsatt tid.

- Stöds specifika hinder (Covid 19-ramstödsprogrammet, de minimis-förordningen och gruppundantagsförordningen) beskrivs separat i detta meddelande om stödprogrammet

14. Mer information

Pasi Iivonen, Anu Häkli, Merja Saarnilehto /Miljöministeriet