

Anvisning till tillsynsmyndigheter för bedömning av miljötillståndsansökan och prövning av tillståndsbehovet efter att BAT-slutsatserna om intensiv uppfödning av gris och fjäderfä har publicerats

Denna anvisning har upprättats som stöd för tillsynsmyndigheten vid bedömning av miljötillståndsansökan och prövning av tillståndsbehovet för djurstallar enligt industriutsläppsdirektivet.

Europeiska kommissionen har godkänt referensdokumentet om intensiv uppfödning av fjäderfä och gris och de nya slutsatserna har publicerats den 21 februari 2017. Tillsynsmyndigheten ska informera verksamhetsutövaren om att det träder i kraft nya BAT-slutsatserna som gäller dennes huvudsakliga verksamhet och om utredningsskyldigheten enligt 80 § i miljöskyddslagen. BAT-utredningen bör upprättas på en blankett som innehåller alla slutsatser. Blanketten finns på webbplatsen [ymparisto.fi](http://www.ymparisto.fi):

http://www.ymparisto.fi/sv-Fi/Arendehantering_tillstand_och_miljokonsekvensbedomning/Tillstand_anmalningar_och_registrering/Miljotillstand/Hur_ansoker_man_om_miljotillstand_instruktioner_och_blanketter

BAT-utredningen ska utgöra en del av anläggningens miljöledningssystem som även inbegriper årsrapporter som förutsätts av tillståndsbeslutet och anläggningens kontrollbokföring. Verksamhetsutövaren ska fylla i BAT-utredningsblanketten efter att slutsatserna publicerats. BAT-utredningen ska uppdateras, om det vid anläggningen tas i bruk nya produktionsmetoder som påverkar miljöutsläppen.

Bedömning av utredningen, prövning av tillståndsbehovet och åtgärder

Tillsynsmyndigheterna (NTM-centralen) ska granska BAT-utredningen, bedöma och avgöra om behovet av att uppdatera tillståndet om möjligt inom tre månader efter att ärendet anhängiggjorts, men senast ett år efter att slutsatserna har publicerats.

Ifall tillståndet och tillståndsvillkoren måste kontrolleras på andra grunder än för att genomföra kraven i slutsatserna, ska tillsynsmyndigheten sträva efter att utföra identifieringen och bedömningen så snabbt som möjligt så att det finns tillräckligt med tid för de olika faserna i hela kontrollförfarandet. En sådan grund är till exempel en väsentlig förändring av antalet djur som tillståndet gäller. **Tillståndsansökan ska anhängiggöras med stöd av 29 § i miljöskyddslagen, inte som en BAT-översynsansökan.**

Tillståndsmyndigheten ska indela tidsfristerna för översynsansökan i nivåer så att tillsyns- och tillståndsmyndigheten har tillräckligt med tid att fatta beslut i ärendet. Därtill ska verksamhetsutövaren ges tillräckligt med tid för att genomföra eventuella ändringsinvesteringar (MSF 34 §).

Om det bedöms att tillståndet är uppdaterat, skickar tillsynsmyndigheten till verksamhetsutövaren ett brev (sin bedömning) om att förfarandet upphört och handläggningen av översynsärendet upphör.

Om det bedöms att tillståndet inte är uppdaterat, det vill säga det befintliga tillståndet, tillståndsvillkoren och verksamhetsutövarens BAT-utredning inte uppfyller kraven i slutsatserna eller miljöskyddslagen, ålägger tillsynsmyndigheten verksamhetsutövaren att lämna in en tillståndsansökan om översyn till tillståndsmyndigheten. Av tillsynsmyndighetens beslut ska framgå tidsfristen för inlämnande av ansökan, som ska vara minst sex månader från dagen då beslutet om åläggandet gavs.

Tillsynsmyndigheten kan ålägga att tillståndet ses över, även om verksamhetsutövaren inte har lämnat in en lagstadgad BAT-utredning (MSL 80.3 §).

NTM-centralens bedömning ska uppdateras och den ska innehålla bedömningens slutresultat jämte motiveringar. Därtill ska bedömningar och ålägganden sparas i datasystemet för miljövårdsinformation och information om bedömningar som gjorts samt ålägganden som meddelats ska publiceras enligt NTM-central på webbplatsen ymparisto.fi, http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT/Luvan_tarkistaminen (MSF 34 §).

Åläggande om översyn av tillståndet som tillsynsmyndigheten meddelat är ett förvaltningsbeslut som kan omprövas. Endast verksamhetsutövare kan begära omprövning av ett beslut om åläggande (MSL 194 §). En begäran om omprövning ska göras hos regionförvaltningsverket inom 30 dagar från delfåendet av beslutet (FL 49c §). Om regionförvaltningsverket avslår yrkan om rättelse, det vill säga håller förordnandet av tillståndsoversynen i kraft, tar omprövningsförfarandet slut i detta skede.

Verksamhetsutövaren ska inleda tillståndsärendet hos regionförvaltningsverket. Beslutet som regionförvaltningsverket fattar om yrkan om rättelse kan först överklagas i samband med att tillståndsärendet avgörs. Om regionförvaltningsverket godkänner yrkan om rättelse, det vill säga konstaterar att tillståndet inte behöver ses över, upphör översynsförfarandet.

Verksamhetsutövaren kan hoppa över utredningsskedet och gå direkt till tillståndsskedet. I detta fall ska verksamhetsutövaren lämna in tillståndsansökan till regionförvaltningsverket om översyn av tillståndet, i vilken BAT-slutsatserna har beaktats. Verksamhetsutövaren ska även meddela tillsynsmyndigheten om att ansökan lämnats in. I dessa fall behöver inte NTM-centralen meddela ett åläggande om översyn eller ge ett förvaltningsbeslut i ärendet.

Viktiga faktorer vid prövning av utredningar enligt 80 § i MSL

Det är 75–78 § i miljöskyddslagen som främst bestämmer hur bindande slutsatserna är.

Utsläppsgränsvärdena för, kontrollen av och andra tillståndsvillkor för direktivanläggningar ska för uppfyllande av kravet på bästa tillgängliga teknik basera sig på slutsatser. I miljötillståndet ska utsläppsgränsvärden fastställas så att utsläppsnivåerna enligt slutsatserna inte överskrider under normala driftförhållanden vid anläggningen (MSL 75 §).

De djurplattspecifika utsläppsgränserna för ammoniak under perioden för uppfödning är bindande och det är endast möjligt att avvika från dem på de grunder som avses i 78 § i miljöskyddslagen när verksamhetsutövarens kostnader är orimliga i förhållande till de miljöfördelar som uppnås. Avvikelsebehovet gäller sannolikt utsläppsgränsen för ammoniak och kontrollen av den eller tilläggstid för att ta i bruk teknik. Tillståndsmyndigheten prövar huruvida det finns grunder för avvikelserna samt huruvida de i ansökan framförda uppgifterna om bedömningen av fördelarna och kostnaderna är korrekta.

Direktivanläggningens miljötillstånd ska ses över, om det **inte motsvarar gällande slutsatser** och miljöskyddslagen eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Gäller även sådana verksamhetsutövare som har ett miljötillstånd där det högsta tillåtna antalet djur överstiger gränsen för direktivanläggningar, men verksamheten har ännu inte påbörjats eller anläggningen har inte utvidgats och det nuvarande antalet djur understiger direktivgränserna (MSL 80.1 §).

För närvarande innehåller inte miljötillstånden utsläppsgränsvärden eller tillståndsvillkor om kontroll av dem, och därför måste dessa fogas till miljötillståndet. Avgörandet om miljötillstånden behöver kompletteras med krav enligt övriga BAT-slutsatser görs av regionförvaltningsverket i samband med handläggningen av tillståndet.

I praktiken ska översynen av ett tillstånd enligt förfarandet i 80 § gälla endast sådan översyn av tillståndsvillkoren som åläggs på basis av BAT-slutsatserna, det vill säga

man behöver inte riva upp hela tillståndet, om det inte finns någon särskild anledning för det.

Som stöd för bedömningen

Allmänna BAT-slutsatser tillämpas för såväl grisar som fjäderfä. Därtill tillämpas sektorsspecifika slutsatser (kapitel 4.12 och 4.13) som innehåller **bindande utsläppsnivåer för ammoniakutsläpp under uppfödningssperioden** för gris (BAT 30), värphöns/avelsdjur för slaktkyckling/unghöns (BAT 31) och slaktkyckling (BAT 32) (BAT-AEL, kg NH₃/djurplats/år).

För att konstatera att kraven för bästa tillgängliga teknik uppfylls ska utsläppsgränsvärdena, översynen och de övriga tillståndsvillkoren bygga på slutsatserna, men total likformighet mellan slutsatserna och miljötillståndet krävs inte (MSL 75.1 §).

Slutsatserna innehåller krav på bland annat tekniska metoder, med vilka man minskar ammoniak- och luktutsläpp vid olika skeden inom produktion och gödselhantering, samt krav på separering av kväve och fosfor. Ammoniakutsläppen måste minska för att Finland ska kunna fullfölja sina internationella utsläppsminskningssåtaganden. Dessutom innehåller slutsatserna krav på kontroll av buller- och luktutsläpp, om det är sannolikt att de orsakar olägenheter för känsliga områden eller det har konstaterats att de gör det.

Om verksamheten vid anläggningen till vissa delar inte överensstämmer med BAT-slutsatserna, ska tekniken som verksamhetsutövaren lägger fram bedömas från fall till fall (MSL 75.2 §).

Beskrivningar om metoder som används vid anläggningen i samband med bästa tillgängliga tekniken kan framgå av berättelseavsnittet i miljötillståndet. Bristerna leder nödvändigtvis inte till att hela tillståndet rivs upp, utan miljötillståndet kompletteras endast med branschspecifika utsläppsgränsvärden som slutsatserna kräver och tillståndsvillkor som gäller översynen.

Huvudregeln är att alla punkter i slutsatserna som gäller utsläppsnivåerna eller översynen och miljösystemet som stöder dessa (bl.a. lukt- och bullerhanteringssystem) ska lyftas fram i samband med tillståndsoversynen.

Uppföljning

Tillsynsmyndigheten ska i samband med övervakningen av direktivanläggningen följa upp förekomsten av grunder som gäller ändrande av tillståndet enligt med 89 § i miljöskyddslagen och vid behov inleda ett ärende om att ändra tillståndet. Vid bedömningen ska man ta i beaktande den information som erhålls i samband med kontroll av utsläpp från djurstallar och kontroll av översynen (SRF 35 §).