

Öljysuojarahaston tilinpäätös vuodelta 2019

Helsinki 2020

YMPÄRISTÖMINISTERIÖ



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

ÖLJYSUOJARAHASTON TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2019

Ympäristöministeriö

Ympöristönsuojeluosasto

Taitto: PunaMusta, Medialogistiikka

Helsinki 2020

SISÄLLYS

I. Toimintakertomus.....	5
1.1 Hallituksen katsaus rahaston toimintaan	5
1.2 Toiminta	8
1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus, tulokset ja laadunhallinta	8
1.2.2 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	9
1.3. Siirtomenojen vaikuttavuustiedot	9
1.3.1 Lainmukaiset korvaukset.....	9
1.3.1.1 Öljyvahingoista johtuvat korvaukset	9
1.3.1.2 Pelastustoimen alueiden korvaukset	9
1.3.2 Harkinnanvaraiset korvaukset	10
1.3.2.1 Öljyvahinkojen torjuntavalmius	10
1.3.2.2 Öljyn pilaamien maa-alueiden kunnostaminen	10
1.4. Tilinpäätöslaskelmien analyysi	11
1.4.1 Rahoituksen rakenne ja talousarvion toteutuminen.....	11
1.4.2 Tuotto- ja kululaskelma	12
1.4.3 Tase	12
1.4.4 Rahaston rahoituslaskelma	12
1.4.5 Öljysuojarahaston sitoumukset	13
1.5. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	13
1.6. Yhteenvedotiedot väärinkäytöksistä	14
1.6.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvedotiedot	14
1.6.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvedotiedot.....	14
Toimintakertomuksen liitteet.....	15
Öljysuojarahaston talousarvio 2019	16
JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019	17
JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019, liite 3	20
JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019, liite 4	21
Öljysuojarahaston tulot ja maksetut korvaukset 2015–2019	22
Maksetut korvaukset kolmelta viime vuodelta	22
Öljysuojarahaston hallituksen jäsentiedot	23
2. Tuotto- ja kululaskelma	25
3. Tase	27
Öljysuojarahasto Tase-erittelyt	29
4. Rahoituslaskelma.....	34
5. Liitetiedot	35
Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperusteista ja vertailtavuudesta	36
Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 2: Rahaston varojen käyttösuunnitelman toteuma	37
Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 3: Henkilöstökulujen erittely	38
Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 9: Taseen rahoituserät ja velat	39
Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 15: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot	40
6. Allekirjoitukset	44

1. Toimintakertomus

1.1

Hallituksen katsaus rahaston toimintaan

Öljysuojarahastosta myönnettiin torjuntavalmiuden ylläpitoon 14,40 miljoonan euron korvaukset vuonna 2019. Pelastustoimen alueiden lakisääteisten korvausten osuudesta oli 11,58 miljoonaa euroa. Harkinnanvaraiset korvaukset valtion torjuntaviranomaisille olivat 2,17 miljoonaa euroa. Rahaston myöntämien korvausten yhteismäärä oli 3 miljoonaa euroa suurempi kuin edellisenä vuonna. Öljysuojamaksun 6,84 miljoonan euron tuotto oli 1,5 miljoonaa euroa edellisvuotta pienempi.

Toiminnan tuloksellisuus hakemusten käsittelyajalla mitattuna pysyi hyvänä. Vuoden aikana annetuista päätöksistä 87,4 prosenttia tehtiin neljässä kuukaudessa ja yhteensä 96,7 prosenttia vuoden kuluessa hakemuksen saapumisesta. Tulokset eivät juuri poikkea vuodesta 2018 (88,7 % ja 99,3 %) ja keskimääräinen käsittelyaika pysyi 3,1 kuukaudessa.

Öljysuojarahastosta on voitu korvata ympäristövastuun mielessä isännättömien, öljyllä pilaantuneiden kohteiden tutkimus- ja kunnostamiskustannuksia vuodesta 1997. Korvattavuuden edellytyksistä säädetään öljysuojarahastosta annetun lain 15 §:ssä. Vuoteen 2015 saakka käynnissä oli öljyalan valtakunnallinen Maaperän kunnostusohjelma SOILI. Vuonna 2012 öljysuojarahasto käynnisti hankkeen isännättömien, öljyllä mahdollisesti pilaantuneiden kohteiden kunnostustarpeen selvittämiseksi ja kunnostamiseksi (JASKA). Yhteistyösopimuksen perusteella öljysuojarahasto voi ohjata JASKA-organisaation hoidettavaksi myös sellaisia rahaston varoin kunnostettavia kohteita, jotka eivät ole mukana JASKA-hankkeessa (ns. ESKO-kohteet). Kunnostushankkeet on vuoden 2019 alusta alkaen toteutettu yhteistyössä Pirkanmaan ELY-keskuksen kanssa. Järjestely on öljysuojarahaston kannalta tärkeä, sillä yksityisillä, pienillä yrityksillä ja kunnilla ei käytännössä ole mahdollisuutta hoitaa kunnostusprojekteja itse.

Öljysuojarahasto käyttää öljyn pilaamien alueiden tutkimus- ja kunnostuskustannuksiin sekä näiden hankkeiden hoitamiseen liittyviin kustannuksiin määrärahaa, joka sille on siirretty valtion talousarviossa öljyjättemaksun kertymästä. Vuosina 1997–2019 rahastolle on siirretty yhteensä 51,7 miljoonaa euroa ja vastaavana aikana pima-kunnostuksiin on käytetty 46,9 miljoonaa euroa. Öljyjättemaksua ei kuitenkaan enää kanneta 1.1.2020 alkaen. Öljysuojarahaston hallitus on arvioinut jo aikaisemmin, että öljysuojamaksun tuotto menee kokonaisuudessaan öljyvahinkojen torjuntavalmiuden kehittämiseen. Käytännössä tämä johtaa siihen, että kun jo siirretyistä määrärahoista vielä käyttämättä olevat varat loppuvat viimeistään vuonna 2023, ei öljysuojarahastosta enää myönnetä korvauksia kunnostamishankkeisiin.

Kertomusvuonna öljyn pilaamien alueiden tutkimus- ja kunnostamiskustannuksiin käytettiin 0,87 miljoonaa euroa. Tästä määrästä suoraan hakijoille korvattiin 30 000 euroa tutkimus- ja kunnostuskustannuksista.

Öljysuojamaksu kannettiin vuosina 2010–2015 kolminkertaisena, jotta sekä valtio että alueelliset pelastuslaitokset voisivat tehokkaasti varautua Itämeren liikenteen ja öljykuljetusmäärien kasvun aiheuttamiin vahinkoriskeihin. Samassa yhteydessä nostettiin öljysuojarahaston pääomamarajoja 31.12.2019 asti. Torjuntaviranomaisten viivästyneiden hankintojen vuoksi korvausten myöntäminen on edennyt hitaammin kuin

korotuksesta päätettäessä arvioitiin. Tästä syystä öljysuojarahaston oma pääoma on pysynyt pitkään korkeana ja oli kertomusvuoden lopussa 36,52 miljoonaa euroa. Kun vuoden 2020 alussa rahaston pääoman ylempi raja palautui 50 miljoonasta eurosta 10 miljoonaan euroon, on öljysuojamaksun kantaminen rahastolain 8 §:n perusteella lopetettava 1.3.2020 toistaiseksi. Öljysuojarahastolla ei ole tulovirtaa ennen kuin varat ovat supistuneet alle 5 miljoonan euron (alempi pääomaraja), jonka arvioidaan tapahtuvan vuoden 2023 alussa.

2010-luvun ensimmäisinä vuosina korvattiin valtion torjuntaviranomaisille alushankintoja ja vanhojen alusten peruskunnostuksia. Pelastuslaitosten hankinnat sen sijaan lähtivät käyntiin hitaammin ja ovat painottuneet vuosikymmenen jälkipuoliskolle. Tämä näkyy myös öljysuojarahaston sitoumusten selvänä kasvamisena vuoden 2015 jälkeen. Öljysuojarahastosta annetun lain 17 §:n mukaan kustannuksiltaan yli 85 000 euroa ylittävän yksittäisen torjuntakalustohankinnan korvaaminen alueen pelastustoimelle edellyttää, että öljysuojarahaston hallitus on etukäteen hyväksynyt hankinnan. Rahaston sitoumuksia on lisännyt myös rahaston valtiovarainministeriöltä valtionavustuslaista saadun lausunnon perusteella vuonna 2017 tekemä päätös, jonka mukaan rahastosta myönnettävien korvausten on pääsääntöisesti perustuttava vahvistettuun öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmaan tai rahaston antamaan ennakkopäätökseen.

Öljysuojarahaston hallitus piti 16.9.2019 kehittämisspäivän, jossa pohdittiin öljysuojarahaston taloudellista tilannetta ja sen edellyttämiä toimia. Ennakkopäätöksillä sidottujen varojen määrä oli suuri ja lisäksi päätösten mukaiset maksatukset ajoittuivat usealla vuodelle (esim. venehankinnat). Rahaston sitomattomien varojen osuus oli pieni ja arvioitiin, että varat eivät riittäisi kattamaan pelastuslaitosten ns. vuosihaakemusten mukaisia ylläpito- ja hankintakustannuksia kokonaisuudessaan. Samaan aikaan rahaston tulovirta oli ehtymässä, koska oli pääteltävissä, että öljysuojamaksun kantaminen täytyisi keskeyttää vuoden 2020 alkupuolella. Ympäristöministeriö ja valtiovarainministeriö olivat keskusteluissaan yrittäneet löytää rahastolle monen tahon toimoman uuden rahoituspohjan. Asia oli lopulta päätetty antaa toissijaisia ympäristövastuita kehittävän työryhmän (TOVA-hanke) selvitettäväksi.

Öljysuojarahaston hallitus päätti, että rahaston maksukykyyn heikennyttyä on rahaston varoista myönnettävien korvausten määrää vähennettävä. Ensisijaisesti öljysuojarahaston on toimittava niiden varojen rajoissa, jotka sille kertyvät öljysuojamaksun tuotosta. Öljyn pilaamien alueiden tutkimus- ja kunnostamiskustannuksiin käytetään öljyjättemaksun tuotosta tehtyjä talousarviosiirtoja. Rahastolain 25 § 1 momentin mukaista mahdollisuutta tehdä määrärahasiirto valtion talousarviosta hallitus piti harkinnanvaraisena, ja vain hyvin poikkeuksellisiin tilanteisiin soveltuvana säännöksenä. Tältä pohjalta hallitus päätti, että uusia ennakkopäätöksiä ei pääsääntöisesti enää anneta eikä myöskään rahoiteta uusia harkinnanvaraisia kohteita. Aikaisemmin ennakkopäätöksillä myönnetty korvaukset maksetaan, samoin öljyvahingoista aiheutuneet kustannukset. Öljyn pilaamien alueiden kunnostamiskustannusten korvauksia voidaan maksaa niin kauan kuin talousarviosta siirretyt määrärahat riittävät.

Syksyllä ja loppuvuodesta pelastuslaitoksille tehtiin kyselyihin saatujen vastauksen perusteella öljysuojarahaston hallitus joutuu vielä päättämään, millä tavalla pelastuslaitosten vuosittaiset ylläpito- ja hankintakustannukset korvataan vuosina 2020–2023.

Ympäristöministeriö asetti 3.12.2019 ympäristövahinkojen toissijaisten vastuujärjestelmien kehittämisen lainsäädäntöhankeeseen (TOVA-lainsäädäntöhanke). TOVA-järjestelmien kehittäminen sisältyy pääministeri Sanna Marinin (aikaisemmin pääministeri Antti Rinteen) hallituksen hallitusohjelmaan. Uudistettu järjestelmä ja sen

käyttöön ottaminen sisältyy myös ympäristöministeriön vuoteen 2030 ulottuvaan strategiaan. Lainsäädäntöhankkeessa selvitetään ja tehdään tarvittavat ehdotukset muun muassa siitä, onko öljysuojarahasto perusteltua säilyttää erillisenä järjestelmänä ympäristövahinkojen toissijaisia vastuujärjestelmiä uudistettaessa. Lisäksi hankkeessa laaditaan ehdotukset koko järjestelmän rahoitus pohjaksi. Ehdotus hallituksen esitykseksi ympäristövahinkojen toissijaisten vastuujärjestelmien uudistamiseen liittyväksi lainsäädännöksi valmistellaan 31.5.2021 mennessä. Luonnos hallituksen esitykseksi lähetetään lausuntokierrokselle alkukesästä vuonna 2021 sekä viimeistellään lausuntojen pohjalta ja viedään valtioneuvoston hyväksyttäväksi keväällä vuonna 2022. Öljysuojarahaston hallituksessa edustetut tahot ovat hyvin edustettuina myös hankkeen ohjausryhmässä.

Öljysuojarahaston hakemusten käsittelyjärjestelmä (Parkki) on tietoteknisesti vanhentunut eikä vastaa käyttäjien tarpeisiin. Ympäristöministeriö tilasi ohjelmistokehitykseen perehtyneellä konsulttiyrityksellä selvityksen järjestelmän käyttäjien toiveista ja markkinoilla olevista, rahaston tarpeisiin soveltuvista järjestelmistä. Öljysuojarahaston rahoitustilanteen vuoksi ei kuitenkaan ole todennäköistä, että uuden hakemusten käsittelyjärjestelmän hankintaan ryhdytään lähivuosina. Ratkaisu tilanteeseen saadaan mahdollisesti laajemman, Valtiovarainministeriön vetämän valtionavustustoiminnan tietojärjestelmähankkeen kautta.

Vahvistaessaan öljysuojarahaston tilinpäätöksen vuodelta 2018 ympäristöministeriö katsoi, että rahaston hallitus oli toiminnassaan riittävästi ottanut huomioon vuoden 2017 tilinpäätöskannanoton. Uutena kannanottonaan ministeriö esitti, että öljysuojarahaston tulisi selvittää öljyntorjuntavastuissa tapahtuneiden muutosten vaikutuksia rahastoon ja varmistaa rahaston toiminnan tarkoituksen toteutuminen uudessa tilanteessa. Öljysuojarahaston tuli myös kehittää hakijoille suunnattua ohjeistustaan ja muuttaa tarpeen mukaan toimintatapojaan vastaamaan uutta tilannetta. Hyvien yhteistyösuhteiden ylläpitämiseen torjunnasta vastaavien eri viranomaisien, ELY-keskusten ja rahaston välillä tulisi kiinnittää entistä enemmän huomiota. Edellisten vuosien tapaan ministeriö asetti korvaushakemusten osalta tavoitteen korvaushakemusten käsittelystä keskimäärin kuudessa, ja puolessa tapauksista neljässä kuukaudessa.

Öljysuojarahaston keskimääräinen hakemusten käsittelyaika kertomusvuonna oli 3,1 kuukautta. Annetuista päätöksistä 87,4 prosenttia ratkaistiin tavoitteeksi asetetussa neljässä kuukaudessa. Tulos heikkeni noin 1,3 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna, mutta ympäristöministeriön hakemusten käsittelyajalle asettama tavoite saavutettiin kuitenkin hyvin.

Vuoden 2019 aikana sihteeristö osallistui pelastuslaitosten ja ELY-keskusten edustajien kanssa tapaamisiin, joissa käytiin läpi pelastuslain muutosta ja öljyvahinkojen torjuntavastuiden siirron vaikutuksia toimintaan. Myös sisäministeriön pelastusosaston ja Rajavartiolaitoksen kanssa on tehty yhteistyötä laintulkintojen ja käytäntöjen vahvistamiseksi. Sen sijaan hakijoille suunnatun rahasto-oppaan päivitys ei edennyt loppuun asti ennen kuin rahoitustilanteen muutos ja sen vaatimat toimet tulivat ajankohtaisiksi.

Öljysuojarahaston hallitus katsoo, että se on riittävässä määrin ottanut huomioon ympäristöministeriön tilinpäätöskannanoton vuoden 2018 tilinpäätöksestä.

Öljysuojarahaston hallituksen kokoonpanossa ei tapahtunut vuoden aikana muutoksia.

Toiminta

Toiminnallinen tehokkuus, tulokset ja laadunhallinta

	2019	2018	2017
Hallituksen kokoukset kpl	11	11	9
Työjaoston kokoukset kpl	8	9	8
Saapuneet hakemukset kpl	134	176	146
Ratkaisut kpl joista	150	142	140
- korvauspäätöksiä	92	82	95
- ennakkolausuntoja -päätöksiä	54	45	39
- ennakkohyväksymisiä	0	2	2
- oikaisupäätöksiä	2	5	0
- lausuntoja hallinto-oikeudelle / ulosottovirastolle	1	1	0
- muita (ennakkorahoituksia / takaisinperimisiä)	1 / 0	6 / 1	4 / 0
Arvioitu keskimääräinen käsittelyaika kk	3,1	2,7	2,4
0-4 kk	87,4 %	88,7 %	93,6 %
4 I – 12 kk	9,3 %	10,6 %	5,0 %
Yli 12 kk	3,3 %	0,7 %	1,4 %
Tarkasteluvuonna saapuneet hakemukset joita ei ratkaistu ko. vuonna	14,1 %	19,3 %	19,1 %
Taloudellisuus (toiminnan kulut (alv 0 %) / ratkaisut)	1 885	4 263	4 916
Tuottavuus (ratkaisut / htv)	107,14	101,43	100
Htv	1,40	1,40	1,40
Euro / Korvauspäätös (e)	176 331	158 902	148 361
Siirtotalouden menot milj. euroa	16,2	13,0	14,1
Toiminnan kulut (alv 0%) / Siirtotalouden menot (%)	1,74	4,65	4,88

Öljysuojarahastolle saapui noin 40 hakemusta vähemmän kuin edellisenä vuonna, ratkaisujen määrä sen sijaan nousi hieman. Vuoden aikana saapuneista hakemuksista jäi ratkaisematta noin 13 prosenttia eli hieman vähemmän kuin vuonna 2018. Vuoden aikana annetuista päätöksistä 87,4 prosenttia tehtiin neljässä kuukaudessa ja yhteensä 96,7 prosenttia vuoden kuluessa hakemuksen saapumisesta. Keskimääräinen käsittelyaika oli 3,1 kuukautta eli lähes sama kuin vuotta aikaisemmin. Käsittelyajalla mitattuna rahaston tulos pysyi ennallaan.

Ratkaisujen määrä nousi hieman edelliseen vuoteen verrattuna. Tämä heijastui myös taloudellisuuden ja tuottavuuden tunnuslukuihin, jotka molemmat nousivat edelliseen vuoteen verrattuna. Taloudellisuutta paransi huomattavasti hallinnon menojen supistuminen JASKA-hankkeen organisoinnissa tapahtuneen muutoksen vuoksi. Öljysuojarahaston henkilöstövoimavaroissa ei ole tapahtunut muutoksia viimeisen vuoden aikana (1,4 htv). Tilinpäätöksen mukaiset toiminnan kulut eivät sisällä pääsihteerin (0,40 htv) palkkakustannuksia, sillä ympäristöministeriö ei ole laskuttanut tätä osuutta rahastolta.

Taloudellisuuden ja tuottavuuden mittareiden lisäksi rahaston toimintaa kuvaa toiminnan kulujen ja siirtotalouden menojen keskinäistä suhdetta osoittava prosenttiluku. Toiminnan kulut ovat alle kaksi prosenttia siirtotalouden menoista.

Öljysuojarahaston hallituksen antamien korvauspäätösten kokonaismäärä pysyi lähes samana kuin vuotta aikaisemmin. Oikaisupäätöksiä annettiin vuoden 2019 aikana 2 kappaletta ja lisäksi hallinto-oikeudelle annettiin yksi lausunto. Oikaisuvaatimukset koskivat pilaantuneiden alueiden kunnostamiskustannuksia ja toimituksen viivästymisestä saadun hyvityksen vaikutusta rahaston myöntämään korvaukseen.

Ennakkopäätösten määrä on kasvanut vuodesta 2017, jolloin öljysuojarahaston hallitus linjasi valtiovarainministeriöltä saamansa lausunnon perusteella käytäntöjään valtionavustuslain soveltamisessa. Maaperän kunnostusta ja öljyvahinkoja ja niiden torjuntaa koskevia kuluja lukuun ottamatta korvauksen myöntäminen rahastosta edellyttää torjuntasuunnitelmaa taikka ennakkopäätöstä. Ennakkopäätösten määrää on kasvattanut myös pelastuslaitosten torjuntavalmiuden parantamiseen liittyvät hankinnat. Öljysuojarahastosta annetun lain mukaan yksittäisen yli 85 000 euroa maksavan kalustohankinnan korvaamisesta on saatava rahaston ennakkohyväksyntä.

Muilta osin päätösten jakauma vastaa aikaisempia vuosia.

1.2.2

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Öljysuojarahaston hallituksen jäsenet ja asiantuntijat ovat tehtävässään sivutoimisia, oman työnantajansa tai taustayhteisönsä tehtävään esittämiä. Rahaston sihteeristön jäsenet ovat ympäristöministeriön palveluksessa. Öljysuojarahastolla ei ole rahaston henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen liittyviä omia suunnitelmia tai ohjelmia.

1.3.

Siirtomenojen vaikuttavuustiedot

1.3.1

Lainmukaiset korvaukset

1.3.1.1

Öljyvahingoista johtuvat korvaukset

Öljyvahinkojen torjuntakustannuksina maksettiin alueellisille pelastuslaitoksille 362 443,28 euroa. Öljysuojarahaston varoista on korvattu pieniä vahinkoja, joiden aiheuttaja on jäänyt tuntemattomaksi.

1.3.1.2

Pelastustoimen alueiden korvaukset

Alueellisella pelastustoimella on oikeus saada öljysuojarahastosta korvausta torjuntakaluston hankkimisesta ja torjuntavalmiuden ylläpidosta aiheutuneisiin kustannuksiin. Pelastuslaitokset ovat kehittäneet öljyvahinkojen torjuntavalmiuttaan korjaamalla, huoltamalla ja uusimalla kalustoaan ja järjestämällä harjoitus- ja koulu-

tustilaisuuksia. Suurimmat yksittäiset korvaukset ovat liittyneet venehankintoihin: Satakunnan pelastuslaitokselle (F-luokan vene, viimeinen maksuerä 743 848,90 euroa), Pirkanmaan pelastuslaitokselle (D-luokan vene, ensimmäinen maksuerä 3683,54 euroa), Oulu-Koillismaan pelastusliikelaitokselle (D-luokan vene, 491 775,50 euroa) ja Keski-Suomen pelastuslaitokselle (E-luokan vene, 555 047,20 euroa).

Kertomusvuonna alueiden pelastustoimille myönnettiin öljyntorjunnan kalustohankinta-, ylläpito- ja koulutuskustannuksiin yhteensä 11,57 milj. euroa. Isojen torjuntaveneiden (D-H -luokat) osuus tästä oli 1,69 miljoonaa ja muun kaluston osuus 5,86 miljoonaa euroa.

1.3.2

Harkinnanvaraiset korvaukset

1.3.2.1

Öljyvahinkojen torjuntavalmius

Valtiolle myönnetty korvaukset olivat yhteensä 2,16 milj. euroa. Kyseessä olivat valtion öljyntorjuntakaluston ja -laitteiden hankintakustannukset vuosilta 2017 ja 2018.

Öljysuojarahaston varoista korvattiin WWF Suomen vapaaehtoisten öljyvahinkojen torjunnan kehittämis- ja koulutustoiminnan menoja 57 242 eurolla. Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu Oy:lle korvattiin SÖKÖSaimaa-hankkeesta aiheutuneita kustannuksia 137 515,25 euroa. Kymenlaakson pelastuslaitokselle korvattiin SÖKÖSuomenlahti-hankkeen aiheuttamia kustannuksia yhteensä 84 795 euroa.

1.3.2.2

Öljyn pilaamien maa-alueiden kunnostaminen

Korvaukset öljyn pilaamien maa-alueiden tutkimus- ja kunnostamiskustannuksiin olivat kaikkiaan 0,87 milj. euroa. Lisäksi kunnostamishankkeiden rakennuttamispalveluihin käytettiin 223 200 euroa (sis. alv 24%).

Hanke isännättömien öljyllä mahdollisesti pilaantuneiden kohteiden kunnostustarpeen selvittämiseksi ja kunnostamiseksi (JASKA) käytti kohteiden tutkimiseen ja kunnostamiseen yhteensä 0,7 milj. euroa (sis. alv). Tutkittujen ja kunnostettujen kohteiden omistussuhteet jakautuivat seuraavasti: yksityishenkilöt 69,6 %, yritykset 17,7 %, kunnat 9,1 % ja voittoa tavoittelemattomat yhteisöt 3,6 %.

Öljysuojarahaston toimeksiannosta on kunnostettu myös ns. ESKO-kohteita eli kohteita, joita koskevat ennakkohakemukset ovat tulleet rahaston käsittelyyn JASKA-hankkeen ulkopuolelta. ESKO-kohteiden kustannukset olivat 166 005 euroa (sis. alv). Kohteiden kustannukset jakautuivat seuraavasti: yksityishenkilöt 90,2 %, kunnat 0,7 % ja voittoa tavoittelemattomat yhteisöt 9,1 %.

Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on vuoden 2019 alusta hoitanut JASKA- ja ESKO-hankkeiden toteutusta ja projektinhallintapalveluita. Yhteistyö tehtäviä aikaisemmin hoitaneen Öljyalan Palvelukeskus Oy:n kanssa päättyi 31.12.2018 yhtiön kokonaan omistaneen Öljy- ja biopolttoaineala ry:n lopettaessa toimintansa.

Pirkanmaan ELY-keskukselle myönnettiin vuoden 2019 JASKA-kohteiden pudistamiskustannuksiin ennakkorahoitusta yhteensä 806 000 euroa ja ESKO-kohteiden kunnostamiseen 186 000 euroa. Käyttämättä jääneet ennakkorahoituksen osuudet, JASKA 108 065,21 euroa ja ESKO 19 994,89 euroa, siirtyivät käytettäväksi vuoden

2020 kunnostusmenoihin. Koska Pirkanmaan ELY-keskus on valtion viranomainen, ei käyttämättä jääneen ennakorahoituksen palauttamista ole pidetty tarpeellisena.

JASKA-hankkeen kertomus vuodelta 2019 ja selvitys ESKO-toimeksiannoista on tämän toimintakertomuksen liitteenä 2.

Kertomusvuoden aikana korvattiin tutkimus- ja kunnostuskustannuksia yhteensä 30 607 euroa sellaisille hakijoille, jotka olivat jo huolehtineen pilaantuneen alueen kunnostamisesta.

Öljysuojarahaston tulojen ja menojen jakautuminen on esitetty toimintakertomuksen liitteessä 3.

1. 4.

Tilinpäätöslaskelmien analyysi

1.4.1

Rahoituksen rakenne ja talousarvion toteutuminen

Öljysuojarahasto saa varansa pääasiallisesti maahantuodusta ja Suomen kautta kuljetetusta öljystä perittävästä öljysuojamaksusta. Öljysuojamaksu oli 0,50 euroa jokaiselta täydeltä tonnilta maahan tuotua tai Suomen kautta kuljetettua öljyä, maksun tuotto oli 6,84 miljoonaa euroa. Öljysuojamaksua on kerätty keskeytyksettä koko vuoden ajan.

Kertomusvuonna rahastoon siirrettiin vuosien 2018 ja 2019 talousarviossa myönnetty määrärahat eli yhteensä 6 milj. euroa öljyn pilaamien alueiden kunnostamiseen. Öljysuojarahaston korotetut pääomarajat olivat voimassa vuoden 2019 loppuun asti. Vuosina 2010–2015 kannetun korotetun öljysuojamaksun tuottoon nähden siirtotalouden kulut ovat olleet odotettua pienemmät. Erityisesti alueellisen pelastustoimen öljyntorjuntavalmiuden parantamishankkeet toteutuvat hitaammassa aikataulussa kuin öljysuojamaksun korotusta valmisteltaessa arvioitiin.

Öljysuojarahastolle hyväksytään vuosittain ohjeellinen talousarvio (toimintakertomuksen liite 1). Öljysuojamaksun tuotoksi vuonna 2019 arvioitiin 8 miljoonaa euroa ja siirtotalouden kuluarvio oli 19,2 miljoonaa euroa. Toteutuneet siirtotalouden kulut olivat kuitenkin vain 16,22 miljoonaa euroa. Erityisesti kotitalouksille myönnettyt korvaukset olivat huomattavasti talousarviota pienemmät. Arvio perustui pilaantuneiden alueiden puhdistamiskustannuksiin, jotka kertomusvuonna eivät toteutuneet ennakoidulla tavalla. Myös elinkeinoelämälle ja voittoa tavoittelemattomille yhteisöille myönnetty korvaukset olivat talousarviota pienemmät. Sen sijaan paikallishallinnolle ja valtionhallinnolle myönnetty korvaukset olivat samaa tasoa kuin talousarviossa. Öljysuojamaksun tuotto oli ennakoitua pienempi eli 6,84 miljoonaa euroa.

Oman toiminnan kulut olivat yhteensä 0,3 miljoonaa euroa, talousarvio oli 0,54 miljoonaa euroa. Palvelujen ostoihin kului selvästi vähemmän varoja kuin mitä talousarviossa oli ennakoitu. Erityisesti öljypilaamien alueiden puhdistamiseen liittyvien rakennuttamispalveluiden kustannus oli arvioitua pienempi. Kaikkiaan toiminnan kulut olivat arvioitua pienemmät.

1.4.2

Tuotto- ja kululaskelma

Öljysuojarahaston kulut olivat 9,72 miljoonaa euroa tuottoa suuremmat. Öljysuojamaksun tuotto oli 6,84 milj. euroa, siirtotalouden kulut olivat 16,22 miljoonaa euroa.

Kertomusvuonna paikallishallinnolle myönnetty 13,1 miljoonaa euroa sisältävät 64 902 euron korvaukset öljyn pilaamien maa-alueiden kunnostamisesta. Elinkeinoelämälle ja kotitalouksille myönnettyissä siirtotalouden menoissa on kyse pilaantuneen alueen kunnostamiseen myönnettyistä korvauksista. Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille myönnettyjen korvausten määrä oli edelleen pieni eli 234 947 euroa ja sisälsi korvaukset pilaantuneiden alueiden kunnostamisesta ja öljyvahinkojen torjuntaa edistävästä hankkeista.

Öljyalan Palvelukeskus Oy:n palauttama vuoden 2018 ennakkokorvaus 90 090 euroa on pienentänyt laskelmassa tarkasteluvuoden pilaantuneiden alueiden kunnostamiskustannuksiin myönnettyjä korvauksia.

1.4.3

Tase

Öljysuojarahaston taseen loppusumma on 36,52 miljoonaa euroa eli 4,14 miljoonaa euroa edellistä vuotta pienempi. Öljysuojamaksun määräaikainen korotus päättyi vuonna 2015. Rahastosta maksetaan korvauksia kuitenkin hitaammassa tahdissa kuin mitä maksua on kerääntynyt. Alueellisen pelastustoimen ja valtion öljyntorjunnan hankintojen rahoitus tapahtuu vasta hankkeiden toteutumisen jälkeen. Tämä on otettu huomioon myös öljysuojamaksun määräaikaisen korotuksen yhteydessä ja nostettu rahaston pääoman yläraja vuoden 2019 loppuun asti 50 miljoonaan euroon.

Siirto valtion talousarviosta oli 6 miljoonaa euroa ja tilikauden kulujäämä 9,72 miljoonaa euroa. Siirtotalouden menot olivat edellisten vuosien tapaan suuremmat kuin öljysuojamaksun tuotto, mikä pienentää omaa pääomaa. Rahaston oma pääoma laski edellisen vuoden 40,23 milj. eurosta 36,51 milj. euroon.

Lyhytaikaiset saamiset sisältävät Pirkanmaan ELY-keskukselle maksetut ennakkokorvaukset siltä osin, kuin ne eivät ole kirjautuneet vuoden 2019 lopullisiksi menoiksi. Lisäksi saamisissa on Seinäjoen kaupungille myönnetyn ennakkokorvauksen loppuosa, jonka takaisin perimisestä vahingosta vastuulliselta on päätetty luopua. Summa kirjataan lopulliseksi menoksi vuoden 2020 puolella.

Siirtovelat sisältävät Palkeiden tasauskaskun joulukuulta 2019, yhteensä 1140,80 euroa, joka tulee maksettavaksi vuonna 2020. Edelleen tilitettävät erät sisältävät palkkojen ennakonpidätykset ja sivukulut.

1.4.4

Rahaston rahoituslaskelma

Öljysuojarahaston likvidit varat 31.12.2019 olivat 36,29 milj. euroa, vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna on 4,15 milj. euroa. Öljysuojamaksun tuotto oli 9,67 milj. euroa pienempi kuin siirtotalouden ja oman toiminnan menot yhteensä. Rahoitustilannetta paransi 6 milj. euron siirto talousarviotaloudesta.

Varojen käyttösuunnitelmassa arvioidut siirtotalouden menot jäivät 6,67 milj. euroa arvioitua pienemmiksi. Korvaukset sekä öljyvahinkojen torjuntaan varautumisesta että öljyn pilaamien maa- ja pohjavesialueiden kunnostamisesta jäivät alle suunnitellun tason. Myös arviot rahaston hallinnon menoista olivat ylimitoitettuja.

Öljysuojarahaston sitoumukset

Öljysuojarahaston hallituksen vuosina 2011–2019 antamien, vielä voimassa olevien ennakolausuntojen ja -päätösten mukaiset sitoumukset ovat 27,7 milj. euroa. Kertomusvuoden aikana annettujen sitoumusten yhteismäärä oli 6,26 milj. euroa. Erityisesti venehankintojen ja in situ-kunnostusten toteuttaminen vie pitkän ajan ja viimeiset erät korvauksesta saatetaan maksaa vasta usean vuoden kuluttua ennakkopäätöksestä. Ennakkopäätöksillä sidottujen varojen yhteismäärä pysyi lähes ennallaan edelliseen vuoteen verrattuna.

Öljysuojarahaston sitoumusten kasvamiseen viime vuosina on vaikuttanut merkittävästi pelastustoimen alueiden ja valtion tarve parantaa öljyntorjuntavalmiutensa tasoa. Öljysuojarahastosta annetun lain 17 §:n mukaan kustannuksiltaan yli 85 000 euroa ylittävän yksittäisen torjuntakalustohankinnan korvaaminen pelastustoimen alueelle edellyttää, että öljysuojarahaston hallitus on etukäteen hyväksynyt hankinnan. Öljysuojarahastosta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n mukaan rahasto voi myös antaa korvauksen ja avustuksen antamisesta ennakolausunnon. Useissa tapauksissa rahaston päätöksestä riippuu koko hankkeen toteuttaminen.

Öljysuojarahaston hallitus päätti valtiovarainministeriöltä valtionavustuslaista saamansa lausunnon perusteella 6.2.2017, että rahastosta myönnettävien korvausten on pääsääntöisesti perustuttava vahvistettuun öljyvahinkojen torjuntasuunnitelmaan tai rahaston antamaan ennakkopäätökseen. Toimintakertomuksessaan vuodelta 2016 rahaston hallitus jo totesi, että uusi linjaus todennäköisesti tulee jonkin verran lisäämään ennakkopäätöshakemuksia ja rahaston sitoumuksia.

Öljysuojarahaston ennakkopäätökset jakautuvat rahoitettavan kohteen perusteella seuraavasti: pelastuslaitoksille korvattavat öljyntorjuntaveneet ja muu kalusto 23,53 milj. euroa, maaperän kunnostushankkeet 1,75 milj. euroa, öljyntorjuntakaluston varastotilat 0,59 milj. euroa, valtiolle myönnetty korvaukset 1,25 milj. euroa, Ahvenanmaalle myönnetty korvaukset 0,56 milj. euroa sekä WWF Suomelle myönnetty korvaukset 0,12 milj. euroa.

Öljysuojarahaston sitoumukset on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 15.

Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Öljysuojarahasto on valtion talousarvon ulkopuolinen rahasto, joka on ympäristöministeriön hoidossa. Ympäristöministeriö ja valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus (Palkeet) ovat yhteistyössä hoitaneet rahaston maksuliikkeen, kirjanpidon, tilinpäätöksen laadinnan ja palkanlaskennan rahastoa koskevien määräysten, ohjeiden ja ympäristöministeriön taloussäännön mukaisesti. Öljysuojarahastoon sovelletaan myös ympäristöhallinnon sisäisen tarkastuksen ohjesääntöä.

Ympäristöministeriön työjärjestyksen mukaan ympäristövahinkojen torjuntaa ja korvaamista koskevat asiat kuuluvat ministeriössä ympäristönsuojeluosastolle. Öljysuojarahaston tehtävät on määrätty osaston kahden vakituisen virkamiehen hoitettavaksi. Öljysuojarahastolla ei ole omaa taloussääntöä eikä sisäisen tarkastuksen tai sisäisen valvonnan ohjesääntöä.

Öljypilaantuneiden maa- ja pohjavesialueiden puhdistamishankkeiden toteutuksesta ja projektinhallintapalveluista vastaa Pirkanmaan ELY-keskus. Valtiontalouden

tarkastusvirasto (VTV) tekee Pirkanmaan ELY-keskuksen tilintarkastuksen osana KEHA-keskuksen tilintarkastusta.

Öljysuojarahasto on arvioinut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan itsearvioinnin perusteella käyttäen suppeata arviointikehikkoa (Valtion viraston ja laitoksen sekä rahaston sisäinen valvonta ja riskienhallinta – Suppea arviointikehikko). Kehikkoa on käytetty siltä osin kuin se sopii rahastoon ja ottaen huomioon, että öljysuojarahasto toimii ympäristöministeriön hoidossa.

Vuoden 2019 arvio ei asiallisesti poikkea edellisinä vuosina tehdyistä arvioista. Arvioinnin perusteella voidaan todeta sisäisen valvonnan tilan olevan riittävällä tasolla ja täyttävän talousarvioasetuksen vaatimukset. Useimmissa kysymyksissä arvio osoittaa kohtuullista tai melko hyvää sisäisen valvonnan tilaa.

Öljysuojarahaston hallitus arvioi, että rahaston valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt vaatimukset talouden ja toiminnan lainmukaisuudesta ja tuloksellisuuden varmistamisesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta rahaston taloudesta ja toiminnasta.

1.6.

Yhteenvetotiedot väärinkäytöksistä

1.6.1

Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Öljysuojarahastossa ei ole kertomusvuonna havaittu rahaston varoihin liittyviä väärinkäytöksiä tai rikoksia. Käynnissä ei myöskään ole esitutkintoja tai oikeudenkäyntejä eikä muita väärinkäytösten tai rikosten johdosta käynnistettyjä toimenpiteitä.

1.6.2

Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Pelastuslaitokset tilittivät korvaushakemustensa yhteydessä vanhojen öljyntorjuntaveneiden myynnistä saatuja tuloja ja rahastosta korvattujen torjunta-aineiden käytöstä vahingonaiheuttajilta saatuja maksuja yhteensä 285 539,99 euroa.

Seinäjoen kaupungille vuonna 2017 öljyvahingon jälkitorjuntaan myönnetystä 127 820,51 euron ennakkokorvauksesta jäi öljysuojarahaston lopulliseksi vahingoksi 95 760,01 euroa. Ympäristön turmelemisesta tuomitun kuljetusyrittäjän kanssa tehtiin öljysuojarahaston suostumuksella sovinto ja hän maksoi vahingosta 7 000 euron kertakaikkisen korvauksen. Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeus vahvisti sovintosopimuksen.

Porvoon kaupunki on kertomusvuonna maksanut rahastolle omavastuusuuteenaan 25 000 euroa öljyllä pilaantuneen maaperän kunnostamiskustannuksia.

1.7.

Öljysuojarahaston hallituksen ehdotus tuloksen käsittelemisestä

Öljysuojarahaston hallitus ehdottaa vuoden 2019 kulujäämän 9 716 275 euron kirjaamista rahaston omaan pääomaan.

Toimintakertomuksen liitteet

1. Öljysuojarahaston talousarvio 2019	16
2. JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019 (osa)	17
3. Öljysuojarahaston tulot ja maksetut korvaukset 2015–2019	22
4. Öljysuojarahaston hallituksen jäsentiedot.....	23

Öljysuojarahaston talousarvio 2019

(tuhat euroa)

TALOUSARVIO 2019

tuhat euroa sis. Alv

TOIMINNAN KULUT

Palvelujen ostot	-	500
Henkilöstömenot	-	35
Muut kulut	-	5
Yhteensä	-	540

SIIRTOTALOUS

Korvaukset paikallishallinnolle	-	13 000
Korvaukset elinkeinoelämälle	-	700
Korvaukset kotitalouksille	-	3 000
Korvaukset voittoa tavoittelem. yht.	-	500
Korvaukset talousarviotalouteen	-	2 000
Yhteensä	-	19 200

ÖLJYSUOJAMAKSU	8 000
-----------------------	-------

SIIRTO TALOUSARVIOSTA	6 000
------------------------------	-------

KASSAVARAT 1.1.	33 556
------------------------	--------

KASSAVARAT 31.12.	27 816
--------------------------	--------

JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019

TUTKIMUS- JA KUNNOSTUSHANKE – JASKA

TOIMINTAKERTOMUS ÖLJYSUOJARAHASTOLLE VUODELTA 2019

Yleistä

Öljysuojarahasto ja Pirkanmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) allekirjoittivat 17.12.2018 sopimuksen öljysuojarahaston kunnostushankkeiden (JASKA-hanke ja muut öljysuojarahaston tutkimus- ja kunnostuskohteet) projektinhallintapalveluiden ja hankkeiden toteuttamisen hoitamisesta Pirkanmaan ELY-keskuksessa 1.1.2019 alkaen. Sopimus kattaa sekä uusien kohteiden että Öljyalan Palvelukeskukselta siirtyneiden tutkimus- ja kunnostuskohteiden hoitamisen.

Öljysuojarahaston varoista rahoitetaan alueellisten ELY-keskusten priorisoimien öljyllä pilaantuneiden alueiden ympäristötekniiset tutkimukset. Öljysuojarahastolain 15 §:n edellytysten täytyessä öljysuojarahasto voi erillisestä hakemuksesta rahoittaa myös kohteen kunnostuskulut.

JASKA-hankkeen toimeenpano-organisaatio toteuttaa sopimukseen perustuen myös ns. ESKO-toimeksiantoja. Näillä tarkoitetaan öljysuojarahaston erikseen päättämiä maaperän tutkimus- ja kunnostuskohteita, joiden toteutuksen öljysuojarahasto ohjaa päätöksillään Pirkanmaan ELY-keskuksen hoidettavaksi.

Hakemukset ja kiinteistön omistajien aktivointi

Ensimmäisen vaiheen yhteydenotot JASKA-hankkeeseen soveltuvien kiinteistöjen omistajiin suoritettiin loppuun jo vuoden 2016 aikana. Yhteyttä otettiin puhelimitse 854 kiinteistön omistajaan ja kirjallinen aineisto lähetettiin 782 kiinteistön omistajalle.

Vuosien 2017-18 aikana omistajien aktivointia tehostettiin lähettämällä JASKA-hankkeeseen hakeutumattomille omistajille yksinkertainen hakemuslomake ja lisätietoa hankkeesta. Näitä lähetettiin kaikkiaan 388 kiinteistön omistajalle.

Vuoden 2019 aikana JASKA-hankkeeseen haettiin kaksi uutta kohdetta. Kaikkiaan JASKA-hankkeeseen on haettu yhteensä 421 kohdetta vuoden 2019 loppuun mennessä. Hankkeeseen tulee uusia yksittäisiä kohteita lähinnä alueellisten ELY-keskusten esityksestä tai kiinteistön omistajien yhteydenottojen perusteella.

Ympäristötekniiset perustutkimukset öljysuojarahaston rahoittamissa kohteissa

Pilaantuneisuuden ympäristötekniisiä perustutkimuksia tehtiin kaikkiaan 14 kohteessa, joista 7 kohteessa todettiin kunnostustarve. Kolmessa kohteessa tehtiin lisätutkimuksia.

Hankkeesta luovutettiin 6 kohdetta ELY-keskuksen todettua, ettei näissä kohteissa ympäristötekniisen perustutkimuksen perusteella ole puhdistustarvetta.

Hakemusten käsittely öljysuojarahastossa

Vuoden 2019 aikana öljysuojarahaston hallitus käsitteli 4 ns. listahakemuksena esitettyä ennakkolausuntopyyntöä, jotka sisälsivät yhteensä 8 JASKA-kohdetta. Öljysuojarahasto myönsi rahoituksen kaikille listalla olleille kohteille. Listahakemusten lisäksi öljysuojarahaston hallitus käsitteli yksityiskohtaisesti yhden JASKA-kohteen esittelymuistion. Kohteelle myönnettiin rahoitus.

Vuonna 2019 hankkeessa käsitellyt hakemukset ilmenevät liitteestä 1.

Tähän mennessä kaikkiaan 21 kohteen omistajat eivät ole hakeneet hankkeen 2. vaiheeseen, vaikka kohteissa on todettu maaperän kunnostustarve.

Kunnostustoimenpiteet öljysuojarahaston rahoittamissa kohteissa

Kunnostustoimenpiteet aloitettiin vuonna 2019 13 JASKA-kohteessa. Massanvaihtokohteita aloitettiin ja saatiin valmiiksi 10. In situ-kunnostus alkoi 3 kohteessa. Kunnostustöitä jatkettiin 5 aikaisemmin alkaneessa in situ-kohteessa.

Hankkeesta luovutettiin 6 kunnostettua kohdetta alueellisen ELY-keskuksen hyväksyttyä tehdyt toimenpiteet.

Hallinto

Hankkeen käytännön toteutuksesta vastaa Pirkanmaan ELY-keskus sopimuksen (VN/7017/2018) / 17.12.2018 perusteella.

Öljysuojarahaston rahoittamissa hankkeissa on sovellettu lakia julkisista hankinnoista. Ympäristötekniset perustutkimukset, kunnostusurakat, hankkeen käyttämät laboratoriot sekä pilaantuneiden maiden vastaanottajat on kilpailutettu ja valittu hankintalakia noudattaen.

Valtiontalouden tarkastusvirasto (VTV) suorittaa Pirkanmaan ELY-keskuksen tilintarkastuksen osana KEHA-keskuksen tilintarkastusta. JASKA-hankkeen tarkastus tapahtuu ELY-keskuksen tavanomaisen tilintarkastuksen yhteydessä. ELY-keskuksen tilintarkastuskertomuksen on määrä valmistua viikolla 18, minkä jälkeen tilintarkastajan lausunto toimitetaan öljysuojarahastolle. Mikäli tilintarkastuksessa ilmenee erityistä huomautettavaa koskien JASKA-hanketta, ELY-keskus raportoi asiasta erikseen öljysuojarahastolle.

Öljysuojarahaston ESKO-toimeksiannot

JASKA-hankkeen kohteiden lisäksi öljysuojarahaston hallitus ohjasi vuonna 2019 päätöksillään yhteensä kaksi uutta ESKO-kohdetta JASKA-organisaation toteutettavaksi. Perustutkimukset tehtiin kahdessa ESKO-kohteessa ja lisätutkimukset tehtiin yhdessä kohteessa.

Vuonna 2019 toteutusorganisaatio aloitti ja sai päätökseen massanvaihtokunnostustyöt ESKO-toimeksiantona kahdessa kohteessa sekä toteutti rahaston kunnostustöitä 5 jo aikaisemmin käynnistyneessä in situ-kohteessa. Kaksi in situ-kunnostusta alkoi.

Öljysuojarahaston ennakkomaksut ja kustannukset (alv 24) vuonna 2019

Vuonna 2019 JASKA-hankkeen tutkimus- ja kunnostuskulut olivat yhteensä 697.934,79 euroa.

Öljysuojarahaston hallitus myönsi JASKA-hankkeelle ennakkorahoitusta 806.000 euroa. Hankkeen kulut alittivat siten ennakkomaksut 108.065,21 eurolla. Tämä ylijäämä arvonlisäveroineen siirtyy käytettäväksi vuoden 2020 hankkeen tutkimus- ja kunnostuskuluihin.

Lisäksi hankkeen projektinjohto- ja hallintokuluja syntyi vuodelta 2019 yhteensä 223.200 euroa.

Öljysuojarahaston ns. ESKO-toimeksiannoista on vuonna 2019 aiheutunut yhteensä 166.005,11 euron kustannukset. Kustannukset ovat jo aikaisemmin aloitettujen kohteiden sekä vuonna 2019 kunnostusvaiheeseen siirtyneiden kohteiden tutkimus- ja kunnostamiskustannuksia. Öljysuojarahaston hallitus myönsi ESKO-kohteiden tutkimus- ja kunnostuskustannuksiin ennakkorahoitusta 186.000 euroa, joten kustannukset alittivat ennakkomaksut 19.994,89 eurolla. Tämän ylijäämä arvonlisäveroineen siirtyy käytettäväksi vuoden 2020 puolelle kohteiden tutkimus- ja kunnostuskuluihin.

Kaikki edellä mainitut luvut on esitetty arvolisäverollisina.

Liitteet

JASKA-kohteiden tutkimus- ja kunnostustoimenpiteiden kulut ilmenevät eri menolajeittain jaoteltuna liitteenä 2 olevasta JASKA-kohteiden kustannusseurantaraportista (vuodenvaihteen tilanne).

Liitteessä 3 on erittely JASKA-kohteiden tutkimus-, kunnostus-, projektinjohto- ja hallintokuluista. Liitteessä 4 on kaaviokuva JASKA-hankkeen kustannusten jakaumasta vuosina 2013–2019.

Sähköinen hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on ratkaissut yksikön päällikkö Ari Nygrén ja esitellyt PIMA-asiantuntija Sanna Pyysing. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Tämä asiakirja PIRELY/1249/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PIRELY/1249/2019 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pyysing Sanna 03.02.2020 14:20

Ratkaisija Nygren Ari 03.02.2020 21:40

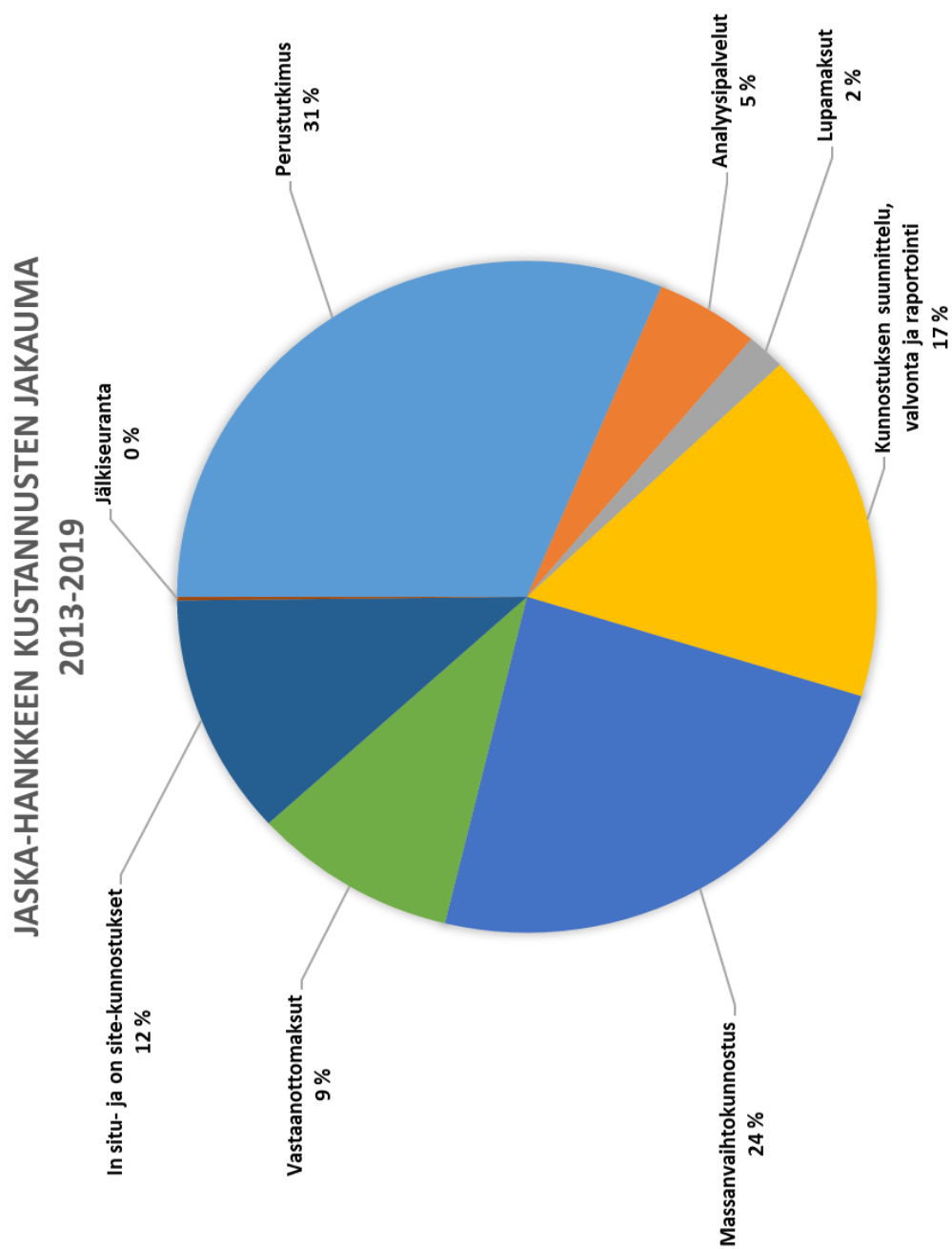
JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019 liite 3

Liite 3 / JASKA-hankkeen toimintakertomus 2019

JASKA-hanke vuonna 2019

ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus

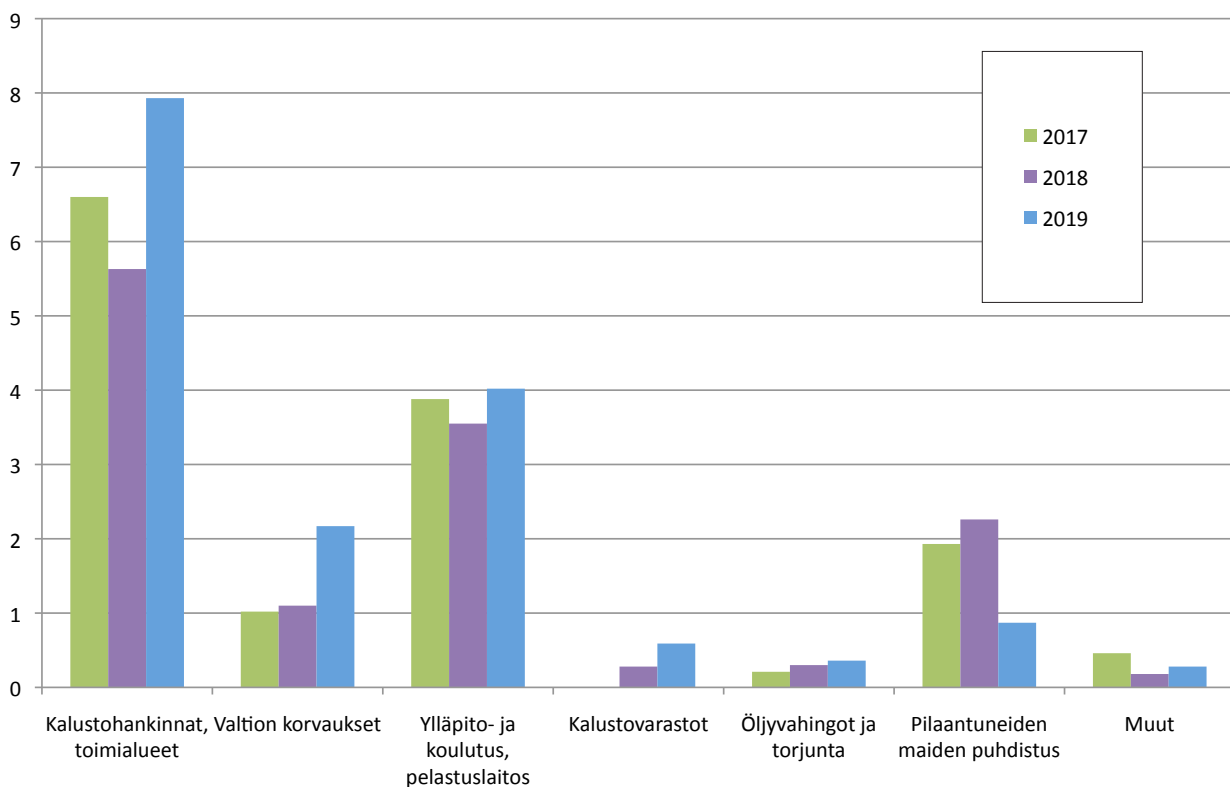
	Vuosi 2019 (alv 0 %) euroa	Vuosi 2019 (alv 24 %) euroa
KUNNOSTUSKULUT		
Kohdeselvitykset	54 491,80	67 569,84
Toteutus	510 573,00	630 364,95
Jälkikontrolli	565 064,80	697 934,79
Projektinhoito	150 000,00	186 000,00
Hallintokulut	30 000,00	37 200,00
Yhteensä	745 064,80	921 134,79
- Maksetut ennakot	-650 000,00	-806 000,00
- Laskutetut projektinhoito- ja hallintopalvelut	-180 000,00	-223 200,00
Ylijäävä ennakko	84 935,20	108 065,21



ÖLJYSUOJARAHASTON TULOT JA MAKSETUT KORVAUKSET 2015–2019

Milj. euroa	Öljysuoja-maksu-tulot	Talous-arvio-siirrot	Kalusto-hankinnat toimia-lueet	Valtion korvaukset	Ylläpito- ja koulutus pelastus-laitos	Kalusto-varastot	Öljy-vahingot ja torjunta	Pilaantu-neiden maiden puhdistus	Muut	Korvaukset yhteensä
2015	23,79	3,00	4,38	11,26	3,40	0,29	0,29	2,84	-	22,33
2016	9,98	3,00	5,14	1,41	3,03	0,85	0,04	2,49	0,29	13,24
2017	8,42	3,00	6,60	1,02	3,88	-	0,21	1,93	0,46	14,09
2018	8,23	6,00	5,63	1,10	3,55	0,28	0,30	2,26	0,18	13,3
2019	6,83	6,00	7,93	2,17	4,02	0,59	0,36	0,87	0,28	16,22

MAKSETUT KORVAUKSET KOLMELTA VIIME VUODELTA



ÖLJYSUOJARAHASTON HALLITUKSEN JÄSENTIEDOT

1.11.2018 – 31.10.2021

Puheenjohtaja:
Dosentti OTT
Frey Nybergh

Jäsenet:

Lainsäädäntöjohtaja
Mika Kättö
sisäministeriö

Budjettineuvos
Kirsti Vallinheimo
valtiovarainministeriö

Lainsäädäntöjohtaja
Riitta Rönnl
ympäristöministeriö varapuheenjohtaja

Lakimies
Minna Mättö
Suomen Kuntaliitto

Suojeluasiantuntija
Teemu Niinimäki
WWF Suomi

Head of Harbours and Terminals
Elina Herrala
Neste Oyj

Asiantuntijat

Ympäristöasiantuntija
Jouko Pirttijärvi
Rajavartiolaitys

Pelastusjohtaja
Vesa Parkko
Kymenlaakson pelastuslaitos

Varajäsenet:

Hallitusneuvos
Ilpo Helismaa
sisäministeriö

Budjettineuvos
Petri Syrjänen
valtiovarainministeriö

Erityisasiantuntija
Eeva-Maija Puheloinen
ympäristöministeriö

Pelastustoimen kehittämisspäälikkö
Esa-Pekka Tervo
Suomen Kuntaliitto

Tekninen neuvonantaja
Pertti Sundqvist
Suomen luonnonsuojeluliitto

Head of environmental compliance
Kai Larnimaa
Neste Oyj

Ympäristöasiantuntija
Heli Haapasaari
Rajavartiolaitys

Pelastusjohtaja
Jari Sainio
Varsinais-Suomen pelastuslaitos

TYÖJAOSTO 1.11.2018 – 31.10.2021

Puheenjohtaja:
Dosentti OTT
Frey Nybergh

Jäsenet:

Lainsäädäntöjohtaja
Mika Kättö
sisäministeriö

Lainsäädäntöjohtaja
Riitta Rönn
ympäristöministeriö varapuheenjohtaja

Pelastustoimen kehittämispäällikkö
Vesa-Pekka Tervo
Suomen Kuntaliitto

Head of environmental compliance
Kai Larnimaa
Neste Oyj

Varajäsenet:

Budjettineuvos
Kirsti Vallinheimo
valtiovarainministeriö

Erityisasiantuntija
Eeva-Maija Puheloinen
ympäristöministeriö

Lakimies
Minna Mättö
Suomen Kuntaliitto

Head of Harbours and Terminals
Elina Herrala
Neste Oyj

SIHTEERISTÖ

Pääsihteeri
Merja Huhtala

Tarkastaja
Kati Leskinen

2. Tuotto- ja kululaskelma

ÖLJYSUOJARAHASTO

TUOTTO- JA KULULASKELMA

I.I.-31.12.2019

I.I.-31.12.2018

TOIMINNAN KULUT

Aineet tarvikkeet ja tavarat

Ostot kauden aikana

102,99

0,00

Henkilöstökulut

27 595,78

29 747,62

Vuokrat

7 383,59

7 274,28

Palvelujen ostot

246 437,91

564 717,69

Muut kulut

1 320,79

-282 841,06

3 651,42

-605 391,01

JÄÄMÄ I

-282 841,06

-605 391,01

RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT

JÄÄMÄ II

-282 841,06

-605 391,01

SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT

Kulut

Öljyvahinkokorvaukset paikallishallinnolle

13 060 727,82

10 325 829,48

Öljyvahinkokorvaukset elinkeinoelämälle

123 680,85

214 662,98

Öljyvahinkokorvaukset voittoa tavoittelemattomille yhteisöille

234 947,42

268 611,33

Öljyvahinkokorvaukset kotitalouksille

635 167,14

1 081 215,36

Öljyvahinkokorvaukset valtionhallinnolle

2 167 968,68

-16 222 491,91

1 139 680,42

-13 029 999,57

JÄÄMÄ III

-16 505 332,97

-13 635 390,58

TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA

Verot ja veronluonteiset maksut

6 837 855,49

8 338 128,26

Suoritetut arvonlisäverot

-48 798,01

6 789 057,48

-146 073,20

8 192 055,06

TILIKAUDEN TUOTTO-/ KULUJÄÄMÄ

-9 716 275,49

-5 443 335,52

OLJESKYDDSFONDEN

INTÄKTS- OCH KOSTNADSKALKYL	I.I.-31.12.2019	I.I.-31.12.2018
KOSTNADER AV VERKSAMHET		
Material förnödenheter och varor		
Inköp under räkenskapsperioden	102,99	0,00
Personalkostnader	27 595,78	29 747,62
Hyror	7 383,59	7 274,28
Inköp av tjänster	246 437,91	564 717,69
Övriga kostnader	1 320,79	3 651,42
	<u>-282 841,06</u>	<u>-605 391,01</u>
ÅTERSTOD I	-282 841,06	-605 391,01
FINANSIELLA INTÄKTER OCH KOSTNADER		
ÅTERSTOD II	-282 841,06	-605 391,01
ÖVERFÖRINGSEKONOMINS INTÄKTER OCH KOSTNADER		
Kostnader		
Oljeskadeersättningar för lokala regeringen	13 060 727,82	10 325 829,48
Oljeskadeersättningar för näringslivet	123 680,85	214 662,98
Oljeskadeersättningar för icke-vinstsyftande samfund	234 947,42	268 611,33
Oljeskadeersättningar för hushållen	635 167,14	1 081 215,36
Oljeskadeersättningar för staten	2 167 968,68	1 139 680,42
	<u>-16 222 491,91</u>	<u>-13 029 999,57</u>
ÅTERSTOD III	-16 505 332,97	-13 635 390,58
INTÄKTER AV SKATTER OCH OBLIGATORISKA AVGIFTER		
Skatter och avgifter av skattenatur	6 837 855,49	8 338 128,26
Betalda mervärdesskatter	-48 798,01	-146 073,20
	<u>6 789 057,48</u>	<u>8 192 055,06</u>
RÄKENSKAPSPERIODENS INTÄKTS-/KOSTNADSÅTERSTOD	<u>-9 716 275,49</u>	<u>-5 443 335,52</u>

3. Tase

ÖLJYSUOJARAHASTO

TASE

31.12.2019

31.12.2018

VASTAAVAA

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS

LYHYTAIKAISET SAAMISET

Muut lyhytaikaiset saamiset

223 820,11

223 820,11

217 910,32

217 910,32

RAHAT PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT

Yhdystilisaatava valtiolta

36 291 821,70

36 291 821,70

40 440 600,36

40 440 600,36

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ

36 515 641,81

40 658 510,68

VASTAAVAA YHTEENSÄ

36 515 641,81

40 658 510,68

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Öljysuojarahaston pääoma

47 004 651,99

41 004 651,99

Edellisten tilikausien pääoman muutos

-6 779 422,32

-1 336 086,80

Talousarviosiirrot

6 000 000,00

6 000 000,00

Tilikauden tuotto-/kulujäämä

-9 716 275,49

36 508 954,18

-5 443 335,52

40 225 229,67

VIERAS PÄÄOMA

LYHYTAIKAINEN

Ostovelat

0,00

222 154,07

Edelleen tilitettävät erät

5 546,83

4 669,88

Siirtovelat

1 140,80

6 687,63

206 457,06

433 281,01

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ

6 687,63

433 281,01

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

36 515 641,81

40 658 510,68

OLJESKYDDSFONDEN**BALANSRÄKNING****31.12.2019****31.12.2018****AKTIVA****OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGSTILLGÅNGAR****KORTFRISTIGA FORDRINGAR**

Övriga kortfristiga fordringar	223 820,11	223 820,11	217 910,32	217 910,32
--------------------------------	------------	------------	------------	------------

**KASSA BANKTILLGODOHAVANDEN
OCH ANDRA FINANSIERINGSMEDEL**

Kollektivkontofordring från staten	36 291 821,70	36 291 821,70	40 440 600,36	40 440 600,36
------------------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

**OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGS-
TILLGÅNGAR SAMMANLAGT**

36 515 641,81	40 658 510,68
---------------	---------------

AKTIVA SAMMANLAGT

36 515 641,81	40 658 510,68
---------------	---------------

PASSIVA**EGET KAPITAL**

Oljeskyddsfondens kapital	47 004 651,99	41 004 651,99		
Kostnadsåterstod från tidigare räkenskapsperioder	-6 779 422,32	-1 336 086,80		
Budgetöverföringar	6 000 000,00	6 000 000,00		
Räkenskapsperiodens intäkts-/kostnadsåterstod	-9 716 275,49	36 508 954,18	-5 443 335,52	40 225 229,67

FRÄMMANDE KAPITAL**KORTFRISTIGT**

Leverantörsskulder	0,00	222 154,07		
Poster som skall redovisas vidare	5 546,83	4 669,88		
Övriga kortfristiga skulder	1 140,80	6 687,63	206 457,06	433 281,01

FRÄMMANDE KAPITAL SAMMANLAGT

6 687,63	433 281,01
----------	------------

PASSIVA SAMMANLAGT

36 515 641,81	40 658 510,68
---------------	---------------

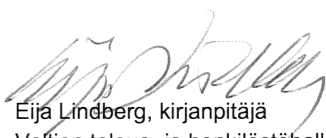
Öljysuojarahasto Tase-erittelyt

Kirjanpitoyksikkö 9240

31.12.2019

		Tilin saldo 31.12.2019	Tasetilin saldon oikeellisuudesta on vastannut ja tase-erittelyn on laatinut
VASTAAVAA			
17410000	Annetut avustukset ja korvaukset	223 820,11	Palkeet
19580000	Valtion kassatalouden piirissä olevat talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen varat	36 291 821,70	Palkeet
YHTEENSÄ		36 515 641,81	
VASTATTAVAA			
21000000	Talousarviotalouden ulkopuolella olevien valtion rahastojen pääomat	-47 004 651,99	Palkeet
21010000	Talousarviosiirrot	-6 000 000,00	Palkeet
21020000	Edellisten tilikausien tuotto-/kulujäämä	6 779 422,32	Palkeet
21030000	Tilikauden tuotto-/kulujäämä	9 716 275,49	Palkeet
25700100	Ostovelat (T) Kieku-reskontra	0,00	Palkeet
25800100	Ennakonpidätykset (T)	-1 893,90	Palkeet
25810000	Sosiaaliturvamaksut (T)	-56,29	Palkeet
25820000	Tapaturmamaksut (T)	-19,43	Palkeet
25920000	Työnantajan eläkemaksut (T)	-2 240,48	Palkeet
25930100	Työntekijän eläkemaksut (T) JuEL	-1 107,08	Palkeet
25960000	Työttömyysvakuutusmaksut (T)	-229,65	Palkeet
26198000	Siirtovelat, sisäiset (T)	-1 140,80	Palkeet
YHTEENSÄ		-36 515 641,81	

Mikkeli 22.1.2020



Eija Lindberg, kirjanpitäjä
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

Tase-erittelyiden liitteet

Ostovelat Handi arkisto - Ostoreskontraraportit
Ostoreskontraraportti DocId 201679737

174 Muut lyhytaikaiset saamiset

Tili	Tilin nimi	Tositelaji	Tosite	Kirjauspäivä	Selite	Saldo
17410000	Annetut avustukset ja korvaukset					
		XB	13000000055	21.6.2017	10000224Seinäjoen kaupunki	95 760,01
		ZD	29000000061	31.12.2019	T. XB-1300000049 ELY	108 065,21
		ZD	29000000062	31.12.2019	T. XB-1300000001 ELY	19 994,89
					17410000 Annetut avustukset ja korvaukset saldo kirjanpidossa	223 820,11

195 Muut rahat ja pankkisaamiset

Tili	Tilin nimi	Saldo
19580000	Valtion kassatalouden piirissä olevat talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen varat	
	19580000 saldo kirjanpidossa 31.12.2019	36 291 821,70
	25040000 Öljysuojarahaston yhdystilin saldo Ympäristöministeriön kirjanpidossa 31.12.2019	-36 291 821,70
	Ero	0,00

210 Talousarvion ulkopuolella olevat valtion rahastot

Tili	Tilin nimi	Selite	Saldo
21000000	Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen pääomat	Avaava tase 1.1.2019	-47 004 651,99

Tili	Tilin nimi	Selite	Saldo
21010000	Talousarviosiirrot		-6 000 000,00

Tili	Tilin nimi	Selite	Saldo
21020000	Edellisten tilikausien tuotto-/kulujäämä	Avaava tase 1.1.2019	6 779 422,32

Tili	Tilin nimi	Saldo
21030000	Tilikauden tuotto-/kulujäämä	9 716 275,49

Rahaston oma pääoma yhteensä -36 508 954,18

257 Ostovelat

Tili	Tilin nimi	Saldo
25700100	Ostovelat (T), Kieku-reskontra	
Ostovelat saldo kirjanpidossa 31.12.2019		0,00
Saldo ostoresskontrassa 31.12.2019		0,00
Ero		0,00

258 Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset

Tili	Tilin nimi	Tositelaji	Tosite	Kirjauspäivä	Selite	Saldo
25800100	Ennakonpidätykset (T)					
		YC	50000000006	31.7.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.7.2019	629,00
		YC	50000000006	31.7.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.7.2019	-203,00
		YC	50000000011	31.12.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-2 319,90
					25800100 Ennakonpidätykset saldo kirjanpidossa	-1 893,90
25810000	Sosiaaliturvamaksut (T)					
		YC	50000000006	31.7.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.7.2019	-5,39
		YC	50000000011	31.12.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-50,90
					25810000 Sosiaaliturvamaksut saldo kirjanpidossa	-56,29
25820000	Tapaturmamaksut (T)					
		YC	50000000008	30.9.2019	924 ÖSRA PALKAT 30.9.2019	-1,56
		YC	50000000009	31.10.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.10.2019	-1,56
		YC	50000000010	29.11.2019	924 ÖSRA PALKAT 29.11.2019	-1,56
		YC	50000000011	31.12.2019	924 ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-14,75
					25820000 Tapaturmamaksut saldo kirjanpidossa	-19,43
					258 Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset saldo kirjanpidossa yhteensä	-1 969,62

259 Edelleen tilittävät erät

Tili	Tilin nimi	Tositelaji	Tosite	Kirjauspäivä	Selite	Saldo
25920000	Työnantajan eläkemaksut (T)					
	YC	5000000005	28.6.2019	924	ÖSRA PALKAT 28.6.2019	-1 611,14
	ZD	2900000028	30.6.2019	924	Ösra palkat 31.5. osakuittaus Keva	-6,72
	ZD	2900000032	23.7.2019	924	Ösra palkat 30.6. osakuittaus Keva	-1,68
	YC	5000000006	31.7.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.7.2019	-114,73
	XP	7900000003	8.8.2019	10001842	Keva	413,09
	YC	5000000007	30.8.2019	924	ÖSRA PALKAT 30.8.2019	-114,73
	XP	7900000004	11.9.2019	10001842	Keva	283,85
	ZD	2900000043	23.10.2019	924	ÖSRA PALKAT 30.9. osakuittaus Keva	-1,68
	YC	5000000009	31.10.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.10.2019	-114,73
	ZD	2900000047	22.11.2019	924	Ösra palkat 31.10. osakuittaus Keva	-1,68
	XP	7900000008	11.12.2019	10001842	Keva	113,05
	YC	5000000011	31.12.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-1 083,38
	25920000 Työnantajan eläkemaksut saldo kirjanpidossa					-2 240,48
25930100	Työntekijän eläkemaksut (T) JuEL					
	YC	5000000005	28.6.2019	924	ÖSRA PALKAT 28.6.2019	-743,48
	YC	5000000006	31.7.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.7.2019	-57,75
	XP	7900000003	8.8.2019	10001842	Keva	204,23
	YC	5000000011	31.12.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-510,08
	25930100 Työntekijän eläkemaksut saldo kirjanpidossa					-1 107,08
25960000	Työttömyysvakuutusmaksut (T)					
	YC	5000000000	31.1.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.1.2019	-10,50
	YC	5000000001	28.2.2019	924	ÖSRA PALKAT 28.2.2019	-10,50
	YC	5000000002	29.3.2019	924	ÖSRA PALKAT 29.3.2019	-10,50
	YC	5000000003	30.4.2019	924	ÖSRA PALKAT 30.4.2019	-10,50
	YC	5000000004	31.5.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.5.2019	-10,50
	YC	5000000005	28.6.2019	924	ÖSRA PALKAT 28.6.2019	-145,95
	YC	5000000006	31.7.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.7.2019	-10,50
	YC	5000000007	30.8.2019	924	ÖSRA PALKAT 30.8.2019	-10,50
	YC	5000000008	30.9.2019	924	ÖSRA PALKAT 30.9.2019	-10,50
	YC	5000000009	31.10.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.10.2019	-10,50
	XP	7900000007	19.11.2019	10000273	Työllisyysrahasto	121,95
	YC	5000000010	29.11.2019	924	ÖSRA PALKAT 29.11.2019	-10,50
	YC	5000000011	31.12.2019	924	ÖSRA PALKAT 31.12.2019	-100,65
	25960000 Työttömyysvakuutusmaksut saldo kirjanpidossa					-229,65

261 Siirtovelat

Tili	Tilin nimi	Tositelaji	Tosite	Kirjauspäivä	Selite	Saldo
26198000	Siirtovelat, sisäiset (T)					
	YA	1000000080	31.12.2019	Palkeet	tasauslasku joulukuu	-1 140,80
	26198000 Siirtovelat, sisäiset saldo kirjanpidossa					-1 140,80

4. Rahoituslaskelma

ÖLJYSUOJARAHASTON RAHOITUSLASKELMA

	I.I.2019–31.12.2019	I.I.2018–31.12.2018
OMA TOIMINTA		
Veronluonteiset tulot	6 837 855,49	8 338 128,26
Vuokrat	-9 155,64	-7 274,28
Tavaroiden ja palveluiden ostomenot	-565 540,66	-693 095,68
Henkilöstömenot	-26 718,83	-28 748,65
Muut menot	-1 353,40	-3 769,93
OMAN TOIMINNAN RAHAVIRTA	6 235 086,96	7 605 239,72
SIIRTOTALOUS		
Tulonsiirrot paikallishallinnolle	-13 028 667,32	-10 361 299,23
Tulonsiirrot elinkeinoelämälle	-123 680,85	-219 351,12
Tulonsiirrot kotitalouksille	-828 601,35	-1 316 239,53
Muut tulonsiirrot kotimaahan	-2 402 916,10	-1 429 678,58
SIIRTOTALOUDEN RAHAVIRTA	-16 383 865,62	-13 326 568,46
INVESTOINNIT		
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	0,00	0,00
RAHOITUS		
Oman pääoman muutos	6 000 000,00	6 000 000,00
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	6 000 000,00	6 000 000,00
LIKVIDIEN VAROJEN MUUTOS	-4 148 778,66	278 671,26
LIKVIDIT VARAT I.I.	40 440 600,36	40 161 929,10
LIKVIDIT VARAT 31.12.	36 291 821,70	40 440 600,36

5. Liitetiedot

Tilinpäätöksen liitteet

Liite 4:

Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 5:

Käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 6:

Rahoitustuotot ja -kulut, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 7:

Rahastosta annetut lainat, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 8:

Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 10:

Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 11:

Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 12:

Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 13:

Velan muutokset, EI ESITETTÄVÄÄ

Liite 14:

Velan maturiteettijakauma ja duraatio, EI ESITETTÄVÄÄ

**Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite I:
Selvitys tilinpäätöksen laatimisperusteista ja vertailtavuudesta**

Öljysuojarahaston tilinpäätös perustuu valtiovarainministeriön ja valtiokonttorin tilinpäätöksen valmistelusta antamiin ohjeisiin. Vuoden 2019 tilinpäätös on vertailukelpoinen vuoden 2018 tilinpäätöksen kanssa.

Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 2:
Rahaston varojen käyttösuunnitelman toteuma

	Arvio	Toteuma
HALLINNON MENOT		
Palkat ja palkkiot	35 000	27 596
Matkustuspalvelut	15 000	1 354
Ravitsemus- ja koulutuspalvelut	5 000	346
Muut palvelut	480 000	302 226
Muut kulut ml. aineet ja tarvikkeet	5 000	117
YHTEENSÄ	540 000	331 639
SIIRTOTALOUDEN MENOT		
(hv=harkinnanvaraiset)		
Öljyvahingot		
Öljyvahingosta kärsineet	100 000	0
Öljyvahinkojen torjunta	400 000	362 443
Alueen pelastustoimi		
Kaluston hankinta	11 300 000	7 556 947
Valmiuden ylläpito	2 000 000	3 028 191
Koulutus	800 000	994 620
Ahvenanmaan maakunta (hv)		
Kalusto muu	1 000 000	374 045
Valtio (hv)		
Kalusto muu	2 000 000	2 167 969
Alueiden kunnostus (15 §) (hv)		
(kotitaloudet kunnat elinkeinoelämä)		
Jaska-hanke	1 500 000	672 935
Esko-kohteet	900 000	166 005
Muut	300 000	30 607
Rahastolain 19 § (hv)		
Varastotilat	500 000	589 177
Muut	400 000	279 553
SIIRTOTALOUDEN MENOT YHTEENSÄ	21 200 000	16 222 492

Kustannukset sisältävät alv-osuuden.

Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 3:
Henkilöstökulujen erittely

	2019	2018
HENKILÖSTÖKULUT	23 540,00	25 430,00
Palkat ja palkkiot	23 540,00	25 430,00
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
HENKILÖSIVUKULUT	4 055,78	4 317,62
Eläkekulut	3 823,04	4 019,80
Muut henkilösivukulut	232,74	297,82
YHTEENSÄ	27 595,78	29 747,62
Johdon palkat ja palkkiot	19 040,00	20 730,00
josta tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut	0,00	0,00
Johto	0,00	0,00
Muu henkilöstö	0,00	0,00
Lomapalkkavelka	0,00	0,00

Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 9:
Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2019	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
VASTAAVIEN RAHOITUSERÄT							
Annetut euromääräiset velkakirjalainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euromääräisten joukkovelka- kirjalainojen ostot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut valuuttamääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut lyhytaikaiset euromääräiset sijoitukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhdystilisaatavat valtiolta	0,00	0,00	0,00	36 291 821,70	0,00	0,00	36 291 821,70
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat				0,00			0,00
YHTEENSÄ	0,00	0,00	0,00	36 291 821,70	0,00	0,00	36 291 821,70

31.12.2019	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
VASTATTAVIEN RAHOITUSERÄT							
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pitkäaikaiset velat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lyhytaikaiset valuutta- määräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahaston hoitoon jätetyt vieraat varat				0,00			0,00
YHTEENSÄ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Öljysuojarahaston tilinpäätöksen liite 15:
Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot

Öljysuojarahaston hallituksen vuosina 2011–2019 myöntämät ennakkolausunnot, joiden perusteella ei 31.12.2019 mennessä oltu vielä maksettu korvausta/ maksamatta oleva osuus

Rahoituksen saaja/ Hakemuksen Drnro	Kohde	Päätös- päivä	Arvioitu korvaus	Arvioitu vuosi
Paasikiven Nuorisokylän Säätiö As Oy Keravan Laaksonlilja, Keravan kpki YM6/465/2011	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	5/23/11	30 000,00	2020
Varsinais-Suomen pelastuslaitos YMI02/465/2010, YM21/465/2015, YMI12/465/2016, YM25/465/2017, 25/2017, VN/505/2019, 52/2019, VN/6076/2019, 103/2019	Venekannan uusiminen ja kunnostaminen 2013–2018	6/10/13 12/8/14 3/9/15 11/28/16 2/27/17 1/22/18 5/20/19 11/11/19	2 077 734,00	2020
Paltamon kunta YM41/465/2012, 3/2014	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	1/27/14	70 000,00	2020
Niko Setälä YM28/465/2011, 14/2014	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	2/17/14	115 000,00	2020
MR Marski Oy YMI15/465/2014, 54/2015	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	5/25/15	300 000,00	2020
Pengerkosken Hoitokoti Oy YMI09/465/2011, 67/2015	Maaperän kunnostaminen (ESKO) yhteinen korvaus YMI10/465/2011 kanssa	6/15/15	57 000,00	2020
Jukka Tähtinen ja Arto Melanen YMI10/465/2011, 68/2015	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	6/15/15		2020
Ahvenanmaan maakuntahallitus YMI07/465/2014, 70/2015	Puomia, öljyntorjuntaveneen kunnostaminen ja uusi nosturi, G-luokan työlautta, keräyskalustoa, trukki, suojavarusteet, 3 varastokonttia, vahinkojätteen välivarastointi	6/15/15	562 409,95	2020
Helsingin kaupungin pelastuslaitos YM77/465/2014, VN/2773/2018, 123/2018	rannikkopuomia, 2 kpl hinattavia keräilyssäiliöitä, Kala-luokan öljyntorjuntalautta	12/7/15 11/5/18	1 954 916,30	2021
Satakunnan pelastuslaitos YMI16/465/2015, VN/4023/2018, 125/2018, VN/1691/2019, 34/2019	Rannanpuhdistusyksikkö, öljypuomi, D-luokan vene	2/1/16 11/5/18 4/8/19	791 331,80	2020
Varsinais-Suomen pelastuslaitos YMI15/465/2015, 54/2017	Puomituskalusto, kuorma-auton kuormausnostimet, 11 vaihtolavaa, kuorma-auto ja vaihtolavalaitteita, kaksi E-luokan venettä ja 3 C-luokan venettä	2/1/16	3 443 000,00	2020
Antero Granqvist YM25/465/2013, 23/2016	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	2/29/16	120 000,00	2020

Mika-Petri Nieminen ja Heli Pekki-Nieminen YMI5/465/2016, 49/2016	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	4/4/16	60 000,00	2020
Pohjanmaan pelastuslaitos YM21/465/2016, 79/2016	Aitapuomit ja varastotilan muutos	6/13/16	129 789,19	2020
Nurmeksien kaupunki YM35/465/2016, 126/2016	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	10/10/16	396 500,00	2020
Jarkko Hoivala YM76/465/2016, 141/2016	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	11/28/16	49 000,00	2020
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos YMI06/465/2016, 30/2017	Kelluva öljynkeräyssäiliö, B-luokan öljyntorjuntavene, 3-akselinen nosturilla varustettu kuorma-auto	11/28/16 3/27/17	283 960,00	2020
Pietarsaaren kaupunki YM76/465/2016, 8/2017	Öljyntorjuntakaluston varastotila Alholmaan, Nutorin satamaan	2/6/17	78 000,00	2020
Kymenlaakson pelastuslaitos YMI29/465/2016, YM97/465/2017, 112/2017	Harjankeräyskauha, 8 henkilöstön puhdistusjärjestelmää, 12 VHF-radiota, 5 käsikäyttöistä keräyslaitetta, 10 kelluvaa keräyslaitetta	3/27/17 10/2/17	517 080,00	2020
Etelä-Savon pelastuslaitos YM21/465/2017, 33/2017	Vekaransalmen öljyntorjuntakaluston varastotilan rannan muokkaus	3/27/17	2 000,00	2020
Oulu-Koillismaan pelastusliikelaitos YM47/465/2017, 51/2017	Öljyntorjunnan yhteistoimintaharjoitus (Virpi 2017)	5/8/17	10 118,64	2020
Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos YM37/465/2017, 71/2017, VN/6469/2018, 10/2019	H-luokan öljyntorjuntalautan korjauskulut	6/12/17 3/11/19	27 700,00	2021
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos YM65/465/2017, 74/2017	Öljyntorjunnan yhteistoimintaharjoitus (Arvinsalmi 2017)	6/12/17	54 500,00	2020
Lapin pelastuslaitos YM63/465/2017, 91/2017	C-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Kemi	9/4/17	186 000,00	2020
Maailman luonnonsäätiö WWF Suomen rahasto YM96/465/2017, 111/2017	Vapaaehtoisten öljyntorjuntajoukkojen toiminnan kehittäminen	10/2/17	113 757,41	2020
Maria Kokkonen YMI45/465/2017, 123/2017	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	11/27/17	80 000,00	2020
Pirkanmaan pelastuslaitos YMI05/465/2017, 125/2017	Öljyvahinkojen jälkitorjuntakoulutus	11/27/17	2 500,00	2020
Jokilaaksojen pelastuslaitos YMI14/465/2017, 127/2017	B-luokan öljyntorjuntaveneet (3 kpl)	11/27/17	157 500,00	2020
Helsingin kaupungin pelastuslaitos YMI07/465/2016, 31/2018	Pääkaupunkiseudulta rannalta kerätyn öljyisen jätteen välivarastoinnin, käsittelyn ja loppusijoituksen keskitetty kokonaisratkaisu -hanke	4/23/18	30 000,00	2021
Pirkanmaan pelastuslaitos YMI7/465/2018, 32/2018	Imeytysliinat, öljyvuodot ja rannansuojamatot	4/23/18	124 000,00	2021
Pirkanmaan pelastuslaitos YMI8/465/2018, 33/2018	D-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Tampere	4/23/18	254 316,46	2021
Kiteen kaupunki YM25/465/2018, 34/2018	Öljyntorjuntakaluston varastotilan rakentaminen	4/23/18	81 000,00	2021
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos YM27/465/2018, 36/2018	Lämpökameran hankinta	4/23/18	1 500,00	2021
Luumäen kunta YM32/465/2018, 37/2018	Öljyntorjuntakaluston varastotilan rakentaminen	4/23/18	51 516,00	2021

Kainuun pelastuslaitos YM37/465/2018, 38/2018	Öljyvahinkojen koulutuspäivä	4/23/18	1 500,00	2020
Eeva ja Ahti Niinistön kuolinpesä YM93/465/2016, 53/2018	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	5/21/18	165 000,00	2021
Reino Tuusjärven kuolinpesä YM84/465/2017, 54/2018	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	5/21/18	85 000,00	2021
Rajavartiolaitoksen esikunta YM33/465/2018, 73/2018	Konsulttiselvitys	6/11/18	50 000,00	2021
Kymenlaakson pelastuslaitos YMI15/465/2017, 76/2018	SököSuomenlahti-hanke	6/11/18	585 848,81	2021
Rauman kaupunki VN/2217/2018, 80/2018	Öljyntorjuntakaluston varastotilan rakentaminen, kaksi ponttonilaituria, venepaikan rakentaminen	6/11/18	337 618,00	2021
Kanta-Hämeen pelastuslaitos VN/2306/2018, 81/2018	C-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Hämeenlinna	6/11/18	178 560,00	2021
Hannu Halttunen VN/3467/2018, 105/2018	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	9/3/18	39 000,00	2021
Kimmo Jalava VN/3595/2018, 106/2018	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	9/3/18	9 540,00	2021
Varsinais-Suomen pelastuslaitos VN/2218/2018, 87/2018	B-luokan öljyntorjuntaveneet (4 kpl)	9/3/18	714 240,00	2022
Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos VN/3461/2018, 89/2018, VN/6567/2018, 11/2019	Öljyntorjuntapuomikalusto	9/3/18 3/11/19	527 000,00	2022
Etelä-Savon pelastuslaitos VN/4101/2018, 108/2018	C-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Sulkava	10/8/18	184 000,00	2021
Helsingin kaupungin pelastuslaitos VN/4841/2018, 109/2018	Kaksi itsenäisesti toimivaa höyrykehittintä	10/8/18	219 571,76	2021
Helsingin kaupungin pelastuslaitos VN/1960/2018, 121/2018	Öljyvahinkojen torjunta-auto, verho- ja avomeripuomia, ankkurointi- ja poijukalustoa, kuljetuskehoita, hinattavia keräyssäiliöitä (6 kpl), skimmereitä D-luokan veneisiin (6 kpl)	11/5/18	3 459 600,00	2022
Itä-Uudenmaan pelastuslaitos VN/1961/2018, 122/2018	D-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Sipoo	11/5/18	421 600,00	2022
Pohjanmaan pelastuslaitos VN/3460/2018, 124/2018, VN/3363/2019, 78/2019	E/D-luokan öljyntorjuntavene (3 kpl)	11/5/18 6/10/19	2 041 200,00	2022
Etelä-Savon pelastuslaitos VN/5615/2018, 126/2018	Työlautan kunnostaminen	11/5/18	17 500,00	2021
Etelä-Karjalan pelastuslaitos VN/5825/2018, 129/2018	Valonvahvistimet (2 kpl) E-luokan öljyntorjuntaveneisiin	12/3/18	5 263,83	2021
Oulu-Koillismaan pelastusliikelaitos VN/5856/2018, 130/2018	B-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Kuusamo	12/3/18	86 800,00	2021
Lapin pelastuslaitos VN/5964/2018, 131/2018	B-luokan öljyntorjuntavene, tavarannostimella varustettu kalustolava, koukkulavalaitteen päälle sijoitettu säiliövuotosimulaattori	12/3/18	181 040,00	2021
Samu Räisänen YMI40/465/2017, 1/2019	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	1/28/19	58 000,00	2023

Pohjois-Savon pelastuslaitos VN/7129/2018, 13/2019	Koukkulava-auto, sijoituspaikka Kuopio	3/11/19	124 000,00	2022
Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos VN/6569/2018, 12/2019	B-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Kokkola	3/11/19	121 210,00	2022
Jokilaaksojen pelastuslaitos VN/7136/2018, 30/2019	F-luokan öljyntorjuntavene, sijoituspaikka Raahe	4/8/19	1 520 000,00	2022
Kymenlaakson pelastuslaitos VN/7333/2018, 31/2019	Harjakeräyskauha, 7 henkilöstön puhdistusjärjestelmää, 12 VHF-radiota meri- ja rannikkopuomia, 100 poijua, 50 valopojua, 100 ankkuria, 50 köyttä, 5 kevyttä käsikäyttöistä keräyslaitetta, 10 kevyttä kelluvaa keräyslaitetta.	4/8/19	2 116 680,00	2023
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos VN/755/2019, 32/2019	50 kuivamuonapakkausta, 3 kannettavaa käyttöalustaa, 2 moottorisahaa, kiinteä pimeänkölaite	4/8/19	18 910,00	2022
Etelä-Savon pelastuslaitos VN/1133/2019, 33/2019	Kaksi C-luokan öljyntorjuntavenettä, sijoituspaikat Ristiina ja Puumala	4/8/19	368 000,00	2022
Kosken TL kunta VN/7296/2018, 51/2019	Öljyntorjuntakaluston varastotila	5/20/19	39 480,00	2022
Jokilaaksojen pelastuslaitos VN/2057/2019, 54/2019	Hinattava keräyssäiliö	5/20/19	124 000,00	2021
Pohjanmaan pelastuslaitos VN/127/2019, 71/2019	Kaksi trukkia tai käsikäyttöistä pinoamisvaunua	6/10/19	37 200,00	2020
Pohjanmaan pelastuslaitos VN/1490/2019, 73/2019	Rannikkopuomia (1,6 km)	6/10/19	272 800,00	2020
Jokilaaksojen pelastuslaitos VN/2054/2019, 74/2019	Huoltokontti, sijoituspaikka Raahe	6/10/19	93 000,00	2021
Etelä-Savon pelastuslaitos VN/3215/2019, 75/2019	Pelastus- ja öljyntorjunta -aluksella työskentelyn perusteet -kurssi	6/10/19	24 000,00	2021
Sulkavan kunta VN/3276/2019, 76/2019	Laiturin rakentaminen, sijoituspaikka Sulkava	6/10/19	9 300,00	2021
Rajavartiolaitoksen esikunta VN/3303/2019, 77/2019	Valtion öljyntorjuntakalusto ja -laitteet	6/10/19	1 200 000,00	2020
Keijo Kajander VN/3244/2019, 93/2019	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	9/16/19	70 000,00	2023
Erkki Lähtenmäki VN/5536/2019, 104/2019	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	11/11/19	30 000,00	2023
Pohjois-Karjalan pelastuslaitos VN/5285/2019, 108/2019	Trukki ja haarukkanostin	11/11/19	11 978,00	2020
Pirkanmaan pelastuslaitos VN/5569/2019, 109/2019	Pinoamisvaunut (6kpl)	11/11/19	14 880,00	2020
Arto ja Kirsti Keromaa VN/4532/2018, 128/2019	Maaperän kunnostaminen (ESKO)	12/2/19	16 000,00	2023
YHTEENSÄ			27 791 450,15	

6. Allekirjoitukset

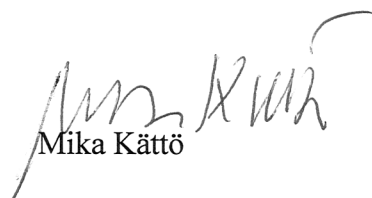
Tilinpäätösasiakirja on hyväksytty Helsingissä 27.2.2020



Frey Nybergh
Puheenjohtaja



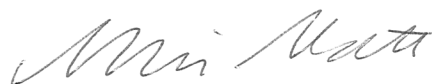
Eeva-Maija Puheloinen



Mika Kättö



Kirsti Vallinheimo



Minna Mättö



Teemu Niinimäki



Elina Herrala

TILINTARKASTAJAN TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen, joka on laadittu hyvän kirjanpitotavan mukaisesti. Suoritetusta tilintarkastuksesta on annettu päivänä kuuta 2020 päivätty kertomus.

Helsingissä . . 2020

Erja Kaskinen