

Format for the Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers Implementation Report in accordance with Decision I/5 (ECE/MP.PRTR/2010/2/Add.1)

CERTIFICATION SHEET

The following report is submitted on behalf of

Finland

in accordance with decision I/5

Name of officer responsible for submitting the national report:	Paula Vehmaanperä
Signature:	
Date:	

IMPLEMENTATION REPORT

Please provide the following details on the origin of this report.

<i>Party/Signatory</i>	<i>Finland</i>
<i>NATIONAL FOCAL POINT</i>	
Full name of the institution:	Ministry of the Environment
Name and title of officer:	Paula Vehmaanperä, Senior specialist
Postal address:	P.O Box 35, FI-00023 GOVERNMENT
Telephone:	+358 295 250 198
Fax:	+358 9 1603 9388
E-mail:	paula.vehmaanpera@gov.fi

<i>Contact officer for national report (if different):</i>	
Full name of the institution:	
Name and title of officer:	
Postal address:	
Telephone:	
Fax:	
E-mail:	

<i>Designated competent authority responsible for managing the national or regional register (if different):</i>	
Full name of the institution:	Finnish Environment Institute
Name and title of officer:	
Postal address:	Latokartanonkaari 11, FI-00790 Helsinki
Telephone:	+358 295 251 000
Fax:	+358 9 454 6030
E-mail:	

SV Ge en kort beskrivning av den process enligt vilken denna rapport har färdigställt, inklusive information om vilka typer av offentliga myndigheter som konsulterades för eller bidrog till rapporten, hur allmänheten hörts och hur resultatet av allmänhetens hörande beaktades och om det material som användes som grund för rapporten.

EN Provide a brief description of the process by which this report has been prepared, including information on which types of public authorities were consulted or contributed to its preparation, how the public was consulted and how the outcome of the public consultation was taken into account and on the material which was used as a basis for preparing the report.

SV Svar:

SV Utkastet till rapport har utarbetats som tjänsteuppdrag vid miljöministeriet. Det finskspråkiga och svenskspråkiga utkastet sändes under våren 2024 på remiss till justitieministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, utrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, inrikesministeriet, Finlands miljöcentral, närings-, trafik- och miljöcentralerna, regionförvaltningsverken, högsta domstolen och Vasa förvaltningsdomstol, ett flertal miljöorganisationer samt näringslivets och arbetstagarnas centralorganisationer. De kommentarer som framfördes i remissvaren beaktades vid uppdateringen av rapportutkastet.

Under hösten 2024 genomfördes en andra remissbehandling, där ministerier och andra myndigheter samt civilsamhällesorganisationer ombads ge kommentarer. Rapportutkastet fanns tillgängligt och kunde kommenteras på miljöministeriets webbplats.

Kommentarerna i remissvaren beaktades i tillämpliga delar vid upprättandet av den slutgiltiga rapporten.

Articles 3, 4 and 5

SV Räkna upp de lagstiftande, reglerande och andra åtgärder som genomför de allmänna bestämmelserna i artiklarna 3 (allmänna bestämmelser), 4 (huvudsakliga beståndsdelar i ett system för register över utsläpp och överföringar av föroreningar (PRTR)) och 5 (utformning och struktur).

EN List legislative, regulatory and other measures that implement the general provisions in articles 3 (general provisions), 4 (core elements of a pollutant release and transfer register system (PRTR)) and 5 (design and structure).

SV Beskriv framför allt:

EN In particular, describe:
<i>SV Svar:</i> SV a) Beträffande artikel 3.1, åtgärder som har vidtagits för att säkerställa att bestämmelserna i protokollet genomförs, inklusive verkställande åtgärder; Finland har satt PRTR-protokollet i kraft nationellt genom en förordning av republikens president (FördrS 58/2009). Verkställigheten av förpliktelseerna i protokollet har emellertid i Finland till stor del skett genom EU-lagstiftning. EU är också part i protokollet. Inom EU har förpliktelseerna i protokollet verkställts genom förordningen Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 166/2006 om upprättande av ett europeiskt register över utsläpp och överföringar av föroreningar och om ändring av rådets direktiv 91/689/EEG och 96/61/EG. Förordningen finns på adressen http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/ALL/?uri=CELEX:32006R0166. EU-förordningen är lagstiftning som direkt förpliktar Finland som medlemsstat i EU, och den behöver inte genomföras separat. Med stöd av förordningen har det inom EU upprättats ett E-PRTR-register (register över utsläpp och överföringar av föroreningar), som förvaltas av Europeiska miljöbyrån. Där finns också uppgifter för Finlands del. Registret finns på adressen http://prtr.ec.europa.eu/. Finland har dessutom den nationella portalen FINPRTR (https://www.prtr.fi/), som innehåller uppgifter om industrins och jordbrukets utsläpp till vatten och luft samt om överföringar av avfall på finska, svenska och engelska. Utöver EU-förordningen har det emellertid varit nödvändigt att i Finland utfärda straffbestämmelser, med vilka man säkerställer att rapporteringsskyldigheten enligt protokollet och EU-förordningen iakttas. Bestämmelser om detta finns i 225 § 1 mom. 6 punkten i miljöskyddslagen (527/2014). Enligt punkten kan den som åsidosätter sin rapporteringsskyldighet dömas till böter. (b) Beträffande artikel 3.2, åtgärder som har vidtagits för att införa ett mer omfattande eller mer allmänt tillgängligt PRTR-register än vad som krävs enligt protokollet; Finland har det nationella registret FINPRTR (https://www.prtr.fi/), där uppgifterna finns på finska, svenska och engelska. De uppgifter som publiceras i registret överensstämmer med uppgifterna i E-PRTR-registret. I Finland samlas uppgifter om utsläpp och överföringar av föroreningar in mer detaljerat än vad som krävs enligt protokollet, eftersom anläggningarna när de ansöker om miljötillstånd för det mesta måste lämna in uppgifter om alla föroreningar som nämns i protokollet också i fråga om mindre delar som ingår i en industrienhet, även om tröskelvärdena inte överstigs. Uppgifterna från anläggningar som är i drift samlas in i det elektroniska tillsynssystemet YLVA, där uppgifterna i huvudsak visas endast på anläggningsnivå, såsom i EU:s register. I YLVA-systemet finns även uppgifter om objekt som kommunala myndigheter utövar tillsyn över. Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) har utsett en övervakare för miljötillstånden för varje anläggning, och om någon vill ha mer exakta uppgifter om utsläppen än de som anges i FINPRTR-registret kan personen ta kontakt med övervakaren för respektive anläggning. Kontaktuppgifterna till övervakarna kan fås av NTM-centralen. Övervakaren ska ge mer detaljerad information ifall informationen inte kan klassificeras som affärs- och yrkeshemligheter. Informationen ska alltid ges åtminstone om utsläpp på hela anläggningens nivå. Enligt Finlands naturskyddsförbund har den allmänna tillgången till information förbättrats i och med Finlands eget FINPRTR-register.

Utöver FINPRTR-registret finns det i Finland även ett register över utsläpp och överföringar som är öppet för allmänheten och som uppfyller kraven i protokollet i alla hänseenden utom när det gäller sökegenskaperna. Till detta register hör fler anläggningar än vad som krävs enligt protokollet. Registret är öppet för alla, men inloggning krävs. Adressen till registret är http://www.syke.fi/fi-FI/Avoin_tieto/Ymparistotietojarjestelmat.

(c) Beträffande artikel 3.3, åtgärder som har vidtagits för att trygga att anställda vid anläggningar och allmänhet som anmäler en anläggnings överträdelse mot nationella lagar som genomför detta protokoll till offentliga myndigheter inte bestraffas, förföljs eller trakasseras för att ha gjort anmälan;

Enligt 6 § i Finlands grundlag, som handlar om jämlikhet, får ingen utan godtagbart skäl särbehandlas på grund av övertygelse, åsikt eller någon annan orsak som gäller hans eller hennes person. Dessutom ska myndigheterna enligt 6 § i förvaltningslagen (434/2003), som handlar om rättsprinciperna inom förvaltningen, bemöta dem som utträtt ärenden hos förvaltningen jämlikt och använda sina befogenheter enbart för syften som är godtagbara enligt lag. Myndigheternas åtgärder ska också vara opartiska och stå i rätt proportion till sitt syfte. Ifall anmälan leder till rättsliga åtgärder finns det bestämmelser i lag om ersättning av rättegångskostnader, i vilka man kan ta hänsyn till anmälarens omständigheter.

Möjligheten att i en förvaltningsdomstolsprocess ålägga en enskild part att ersätta en annan parts eller en myndighets rättegångskostnader bestäms på basis av 95 § i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019). En enskild part får inte åläggas att ersätta en offentlig parts rättegångskostnader, om inte den enskilda parten har framfört ett uppenbart ogrundat yrkande. Ersättningsskyldigheten mellan enskilda parter baserar sig däremot på utgången i ärendet och på skälighetsprövning.

I och med EU:s så kallade visselblåsardirektiv ((EU) 2019/1937) har det i Finland stiftats en lag om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av EU-rätten och den nationella lagstiftningen (1171/2022). Alla organisationer med fler än 50 anställda har varit tvungna att inrätta en intern rapporteringskanal, genom vilken de anställda kan rapportera om överträdelser som de upptäcker. En person som har rapporterat på tillbörligt sätt via kanalen får i vissa situationer inte utsättas för negativa påföljder, såsom uppskjutande av befordring, meddelande av varning eller avslutande av anställningsförhållandet. Också försök till repressalier, hot om repressalier och förhindrande av rapportering är förbjudna. Dessutom har personen möjlighet att lämna en rapport elektroniskt via justitiekanslersämbetets externa rapporteringskanal, som finns på adressen <https://turvaviesti.gov.fi/ilmoituskanava-rapporteringskanal>. Justitiekanslersämbetet vidarebefordrar rapporten till den behöriga myndigheten eller, om det inte finns någon behörig myndighet, till det ministerium vars förvaltningsområde rapporten gäller.

(d) Beträffande artikel 3.5, om PRTR-systemet har integrerats i andra rapporteringsförfaranden och, ifall en sådan integrering har gjorts, i vilka system. Ledde integreringen till att dubbel rapportering kunde undvikas? Uppstod det några särskilda utmaningar vid genomförandet av integreringen, och i så fall hurdana?

I Finland finns det bara ett system för att samla in uppgifter om utsläpp anläggningsvis, och det baserar sig på bestämmelserna i miljötillstånden om att lämna uppgifter till myndigheterna om utsläppen antingen månadsvis eller årsvis. Det finns omkring 3 800 tillståndspliktiga anläggningar som ska lämna rapport, och till dem hör alla de cirka 920 anläggningar som hör till PRTR-protokollets tillämpningsområde. Rapporteringsskyldigheten omfattar de föroreningar som nämns i protokollet. Rapporteringen är mer omfattande än den som förutsätts i protokollet, eftersom utsläppen oftast rapporteras från delar av industrier och det inte finns något tröskelvärde för rapporteringen av utsläpp. Det sker alltså inte någon dubbel insamling av uppgifter, eftersom Finlands eget datainsamlingssystem täcker skyldigheten i konventionen att samla in uppgifter.

I rapporteringssystemet YLVA har det förts in anläggningar under kommunal tillsyn. De är cirka 9 200 stycken. För närvarande är anläggningarna inte skyldiga att rapportera till PRTR, men i och med den nya industriutsläppsportalsförordningen ((EU) 2024/1244) utvidgas rapporteringsskyldigheten till att gälla energiproduktionsanläggningar med en effekt på 20–50 MW som hör till en kommunal myndighets behörighet. Ett gemensamt system för insamling av tillsynsuppgifter kommer i fortsättningen att underlätta insamlingen av PRTR-uppgifter. (e) Beträffande artikel 5.1, hur kan utsläpp och överföringar sökas och identifieras enligt de parametrar som räknas upp i underpunkterna (a) till (f); I Finland finns det nationella registret FINPRTR (https://www.prtr.fi/). Registret uppfyller kraven i protokollet i fråga om sökkriterierna, eftersom man kan söka information enligt anläggning, plats, ägare, målmiljö eller destination för överföring. (f) Beträffande artikel 5.4, ange den Universal Resource Locator (url) eller webbadress där registret finns kontinuerligt och omedelbart tillgängligt eller andra elektroniska medel med motsvarande verkan; Finlands nationella register finns på adressen https://www.prtr.fi/. EEA:s register finns på adressen https://industry.eea.europa.eu/. (g) Beträffande artikel 5.5 och 5.6, ge information om länkar från partens register till relevanta existerande, offentligt tillgängliga databaser som innehåller material med anknytning till miljöskydd, om sådana finns, och en länk till andra parter PRTR. Uppgifter om utsläpp och överföringar enligt protokollet i fråga om alla EU-länder samt Island, Liechtenstein, Norge, Serbien och Schweiz finns i samma EEA-register (https://industry.eea.europa.eu/). På webbplatsen finns också länkar till ländernas egna register eller till det ansvariga ministeriets eller anläggningens webbplats. För Finlands del finns det en länk till miljöförvaltningens webbplats, där det finns en länk till Finlands eget FINPRTR-register https://www.prtr.fi/.
--

Article 7

SV Räkna upp de lagstiftande, reglerande och andra åtgärder som genomför artikel 7 (rapporteringskrav). EN List legislative, regulatory and other measures that implement article 7 (reporting requirements).
SV Beskriv eller ange i tillämpliga delar: EN Describe or identify as appropriate:
<i>SV Svar:</i> SV (a) Beträffande punkt 1, om rapporteringskraven i punkt 1 (a) ingår i det nationella systemet, eller om de i punkt 1 (b) ingår i det nationella systemet; EU-förordningen 166/2006, som ska iakttas i Finland, baserar sig på alternativ a. (b) Beträffande punkterna 1, 2 och 5, om det är ägaren till varje enskild anläggning som ska uppfylla rapporteringskraven eller om det är den som driver anläggningen; Enligt EU-förordningen 166/2006, som ska iakttas i Finland, är det verksamhetsutövaren som har rapporteringsskyldighet.

(c) Beträffande punkt 1 och bilaga I, eventuella skillnader mellan förteckningen över verksamheter för vilka rapportering krävs enligt protokollet, eller tröskelvärden som hör samman med dem, och den förteckning över verksamheter och tillhörande tröskelvärden för vilka rapportering krävs enligt det nationella PRTR-systemet;

Finlands miljötillståndssystem kräver mer omfattande rapportering än protokollet. Rapporteringsskyldigheten baserar sig i den nationella lagstiftningen på att miljötillstånd förenas med villkor om att lämna uppgifter om utsläppen till myndigheterna. Rapporteringsskyldigheten omfattar alla de föroreningar som nämns i protokollet. Rapporteringen är mer omfattande än den som förutsätts enligt protokollet, eftersom utsläppen ofta rapporteras från delarna i en industrienhet och det inte finns något tröskelvärde för rapporteringen av utsläpp.

(d) Beträffande punkt 1 och bilaga II, eventuella skillnader mellan förteckningarna över föroreningar för vilka rapportering krävs enligt protokollet, eller tröskelvärden som hör samman med dem, och den förteckning över föroreningar och tillhörande tröskelvärden för vilka rapportering krävs enligt det nationella PRTR-systemet;

Finlands miljötillståndssystem ålägger anläggningar med utsläpp eller avfallstransporter att rapportera om utsläppen eller transporter till myndigheterna. Det finns omkring 3 800 tillståndspliktiga anläggningar som ska lämna rapport, och till dem hör alla de cirka 920 anläggningar som hör till PRTR-protokollets tillämpningsområde. Några egentliga tröskelvärden tillämpas inte. Om det är möjligt att med skäliga kostnader få en bedömning av ett utsläpp, ska utsläppet rapporteras.

(e) Beträffande punkt 3 och bilaga II, om parten för någon enskild förorening eller några enskilda föroreningar listade i bilaga II i protokollet tillämpar en annan typ av tröskelvärde än det som hänvisas till i svaren till punkt (a) ovan, och i detta fall varför;

I Finland är rapporteringsskyldigheten inte förknippad med några egentliga tröskelvärden. Om det är möjligt att med skäliga kostnader få en tillförlitlig bedömning av ett utsläpp, ska utsläppet rapporteras. Det finns en nationell överenskommelse om vilka föroreningar som ska rapporteras från de viktigaste verksamhetsområdena utöver vad som fastställs i miljötillståndet.

(f) Beträffande punkt 4, den behöriga myndighet som är utsedd att samla in informationen om utsläpp av föroreningar från diffusa källor preciserade i punkterna 7 och 8;

Finlands miljöcentral samlar in uppgifter om och beräknar utsläppen från diffusa källor. Uppgifterna finns tillgängliga i FINPRTR-registret och på sidan <https://www.ymparisto.fi/en/pollution-and-environmental-risks/clean-air/air-pollutant-emissions-finland/prtr-non-point-source-emissions>.

(g) Beträffande punkterna 5 och 6, eventuella skillnader mellan omfattningen av den information som de som äger eller driver anläggningar ska uppge enligt protokollet och den information som krävs enligt det nationella PRTR-systemet, och om det nationella systemet baserar sig på föroreningsspecifik (punkt 5 (d) (i)) eller avfallsspecifik (punkt 5 (d) (ii)) rapportering av överföringar;

I fråga om avfallstransporter baserar sig systemet inom EU på avfallsklasser (förordning 166/2006). Detta tillämpas också i Finland. Anläggningarna rapporterar på samma sätt om allt avfall som uppstår, och den nationella rapporteringen är utan tröskelvärden mer omfattande än vad protokollet förutsätter.

(h) Beträffande punkterna 4 och 7, när diffusa källor har inkluderats i registret, vilka diffusa källor som har inkluderats och hur dessa kan sökas och identifieras av användarna, angivna för lämpliga ytenheter; eller om de inte är inkluderade, ge information om åtgärder för att inleda rapportering om diffusa källor;

Finlands miljöcentral har skapat ett nationellt beräkningssystem för diffusa utsläpp till luften. Uppgifterna om utsläppen finns tillgängliga i FINPRTR-registret och på sidan <https://www.ymparisto.fi/en/pollution-and-environmental-risks/clean-air/air-pollutant-emissions-finland/prtr-non-point-source-emissions>.

(i) Beträffande punkt 8, de olika slags metoder som använts för att få information om diffusa källor.

Utsläpp av luftföroreningar från diffusa källor räknas som skillnaden mellan de totalutsläpp som rapporterats till UNECE CLRTAP- och UNFCCC-konventionerna och de uppgifter om utsläpp som rapporterats till E-PRTR-registret. Uppgifter om dem finns på sidan <https://www.ymparisto.fi/en/pollution-and-environmental-risks/clean-air/air-pollutant-emissions-finland/prtr-non-point-source-emissions>.

Article 8

SV För varje rapporteringsperiod sedan den senaste nationella genomföranderapporten (eller datum för protokollets ikraftträdande), var god uppgi:

EN For each reporting cycle since the last national implementation report (or date of entry into force of the Protocol), please indicate:

SV Svar:

SV

(a) Rapporteringsåret (det kalenderår som den rapporterade information hänför sig till);

Den senast granskade uppgiften är från 2023, men uppgifterna från 2022 har rapporterats till EEA.

(b) Tidsfrist(er) inom vilka de som äger eller driver anläggningar måste rapportera till den behöriga myndigheten;

Verksamhetsutövarna ska lämna in uppgifterna från föregående år inom februari följande år. Myndigheterna använder ungefär tre månader för att granska uppgifterna, och de granskade uppgifterna blir vanligen tillgängliga till sommaren. Enligt kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/1741 ska den administrativa informationen lämnas till EEA senast den 30 september och utsläppsdata senast den 30 november.

(c) Datum när informationen måste vara offentligt tillgänglig i registret, med avseende på kraven i artikel 8 (rapporteringsår);

Enligt EU-förordningen 166/2006 förutsätts att uppgifterna lämnas till EEA:s PRTR-register inom 16 månader från rapporteringsårets utgång.

d) Huruvida de olika tidsfristerna för anläggningarnas rapportering och för informationens offentliga tillgänglighet i registret uppfylldes i praktiken; och om de fördröjdes, orsakerna till detta;

I Finland samlas utsläppsdata in och granskas våren efter utsläppsåret. Uppgifterna har levererats och publicerats på EEA:s PRTR-sidor i tid.

e) Huruvida metoder för elektronisk rapportering användes till att underlätta införandet av den nödvändiga informationen i det nationella registret, och om sådana metoder användes, i vilken mån anläggningarna använde sig av elektronisk rapportering och vilka applikationsprogram som användes för att underlätta en sådan rapportering.

Alla uppgifter om utsläpp ska i den mån det är möjligt lämnas elektroniskt till myndigheterna via de användargränssnitt (web based user interfaces, såsom web UI, XML file upload, XML stream) som har skapats för ändamålet. Uppgifterna förs in i datasystemet för miljövärdsinformation. Verksamhetsutövarna har möjlighet att med hjälp av ett elektroniskt användargränssnitt granska de uppgifter som gäller dem. När det gäller uppgifterna för 2023 använde 3 373 verksamhetsutövare av 3 792 elektronisk rapportering.

Article 9

SV Beskriv de lagstiftande, reglerande och andra åtgärder som säkerställer insamlingen av uppgifter och arkiveringen, och som fastställer de typer av metoder som används i insamlingen av information om utsläpp och överföringar, i enlighet med artikel 9 (uppgiftsinsamling och arkivering).

EN Describe the legislative, regulatory and other measures ensuring the collection of data and the keeping of records, and establishing the types of methodologies used in gathering the information on releases and transfers, in accordance with article 9 (data collection and record-keeping).

SV Svar:

SV Finland har gått in för att säkerställa insamlingen av uppgifter genom att föreskriva att det är ett brott att försumma att rapportera uppgifterna, för vilket man kan dömas till böter enligt 225 § i miljöskyddslagen (527/2014).

Insamlingen av uppgifter baserar sig på de villkor som är förenade med miljötillståndet och på avtal med de större branscherna om sådan insamling av uppgifter som inte har fastställts i tillståndet. Uppgifterna har lämnats elektroniskt till myndigheterna sedan 1993. De myndigheter som övervakar en anläggning granskar uppgifterna varefter de förs in i det datasystem för miljövärdsinformation som avses i 222 § i miljöskyddslagen. De granskade uppgifterna samlas i en databas för rapporteringen till EU:s PRTR-register.

Article 10

SV Beskriv de regler, procedurer och mekanismer som säkerställer kvaliteten på de uppgifter som ingår i det nationella PRTR-registret och vad dessa avslöjar om kvaliteten på de uppgifter som rapporterats, med avseende på kraven i artikel 10 (kvalitetsbedömning).

EN Describe the rules, procedures and mechanisms ensuring the quality of the data contained in the national PRTR and what these revealed about the quality of data reported, having regard to the requirements of article 10 (quality assessment).

SV Svar:

SV Kvaliteten garanteras genom att all inlämnad information granskas manuellt, till viss del med hjälp av automatiserad granskning. I jämförelsen av utsläppsdata används data som rapporterats tidigare år och siffror som angetts i miljötillståndet som hjälp.

Insamlingen av utsläppsdata baserar sig på ett granskningsprogram som den behöriga myndigheten godkännt, där metoderna för bestämning av föroreningar samt sätten att beräkna årsutsläppet behandlas, inklusive osäkerheter. Bestämningsmetoderna följer standarderna eller vid behov tillämpar dem.

I EEA:s register granskas uppgifterna från medlemsstaterna också maskinellt, bland annat genom att man jämför de inrapporterade uppgifterna med uppgifter från föregående år.

Article 11

SV Beskriv sättet/sätten på vilka allmänhetens tillgång till den information som ingår i registret underlättas, med avseende på kraven i artikel 11 (allmänhetens tillgång till information).

EN Describe the way(s) in which public access to the information contained in the register is facilitated, having regard to the requirements of article 11 (public access to information).

SV Svar:

SV Allmänheten har tillgång till ett nationellt register som uppfyller kraven i PRTR-protokollet på adressen <https://www.prtr.fi/>. Informationen finns också tillgänglig via användargränssnittet för EEA:s informationssystem på adressen <https://industry.eea.europa.eu/>.

Om någon vill ha mer detaljerad information om en anläggnings utsläpp eller borttransport av avfall kan personen ringa till anläggningens övervakare, vars kontaktuppgifter fås av NTM-centralen. Övervakaren ska ge den önskade informationen, om den inte klassificeras som företagshemligheter. Utsläppen per industrienheter är alltid offentliga enligt miljöskyddslagen.

Statsrådet har fattat ett principbeslut enligt vilket utnyttjandet av offentlig information ska främjas genom att informationsresurser som producerats med offentliga medel öppnas för medborgare och företag (statsrådets principbeslut 5.10.2011). Beslutet främjar allmänhetens insyn i myndighetsregistren.

Till det nationella miljötillståndsförfarandet hör också en kungörelsedel, som inbegriper att detaljerade uppgifter om utsläpp offentliggörs så att allmänheten kan kommentera dem. Förfarandet har gjorts elektroniskt för att underlätta kommentarer och allmänhetens tillgång till information. De uppgifter som samlas in för miljötillståndsförfarandet är mer detaljerade än vad som krävs enligt protokollet. Uppgifter om ansökningar som är under handläggning finns på adressen <https://ylupa.avi.fi/fi-FI>. De uppgifter som hör till ansökan tas bort när beslutet har vunnit laga kraft. Beslut som har vunnit laga kraft finns tillgängliga, och ansökningshandlingarna fås på begäran av regionförvaltningsverket.

Article 12

SV Till de delar som eventuell information i registret har sekretessbelagts, ange vilka typer av information som kan undanhållas och hur ofta det har skett, med avseende på kraven i artikel 12 (sekretess). Ge kommentarer om praktiska erfarenheter och utmaningar som förekommit i fråga om hanteringen av sekretessönskemål, särskilt med avseende på kraven i punkt 2.

EN Where any information on the register is kept confidential, give an indication of the types of information that may be withheld and the frequency with which it is withheld, having regard to the requirements of article 12 (confidentiality). Please provide comments on practical experience and challenges encountered with respect to dealing with confidentiality claims, in particular with respect to the requirements set out in paragraph 2.

SV Svar:

SV PRTR-utsläppsinformation är offentlig i Finland. I datasystemet för miljöförhållanden samlas också in information av verksamhetsutövarna om produktionen, kemikalierna och annat som är till nytta vid tillsynen. Denna kan vara sekretessbelagd.

Uppgifterna i PRTR-databasen är offentliga för industrienheternas del när det gäller utsläppsdata och tillgängliga i mer omfattande skala än vad som krävs enligt PRTR-protokollet. Enligt 210 § i miljöskyddslagen är verksamhetsrelaterade utsläpps- och kontrolluppgifter samt miljökvalitetsuppgifter inte sekretessbelagda.

Statsrådet har fattat ett principbeslut (5.10.2011) om att öppna myndigheternas databaser, vilket ytterligare främjar allmänhetens insyn i myndighetsregistren.

Article 13

SV Beskriv möjligheterna för allmänheten att delta i utformningen av det nationella PRTR-systemet, i enlighet med artikel 13 (allmänhetens deltagande i utformningen av de nationella registren över utsläpp och överföring av föroreningar), och alla relevanta erfarenheter av allmänhetens deltagande i utformningen av systemet.

EN Describe the opportunities for public participation in the development of the national PRTR system, in accordance with article 13 (public participation in the development of national pollutant release and transfer registers), and any relevant experience with public participation in the development of the system.

SV Svar:

SV Finland har ett nationellt FINPRTR-register som uppfyller kraven i protokollet. Om någon vill ha närmare information om utsläppen kan personen kontakta den som har ansvaret för tillsynen över anläggningen.

Article 14

SV Beskriv det lagstadgade förfarande för sökande av ändring som alla enskilda personer har tillgång till om de anser att deras begäran om information har ignorerats, felaktigt avslagits eller på annat vis inte behandlats enligt bestämmelserna i artikel 14 (rätt till överprövning), och hur detta förfarande har utnyttjats.

EN Describe the review procedure established by law to which all individuals have access if they consider that their request for information has been ignored, wrongfully refused or otherwise not dealt with in accordance with the provisions of article 14 (access to justice), and any use made of it.

SV Svar:

SV Uppgifterna om utsläpp är offentliga i Finland. En tjänsteman som handlar under tjänsteansvar ger ut uppgifterna på begäran.

Särskild betydelse med tanke på allmänhetens informationssökning har bestämmelserna om god informationshantering i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), nedan offentlighetslagen, och lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019). Enligt lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen ska en myndighet bland annat planera och sköta dokument- och informationshanteringen samt datasystemen och databehandlingen så att handlingsoffentligheten utan svårighet kan genomföras. Allmänhetens rätt till information tillgodoses även genom bestämmelserna i 19 § 2 mom. i offentlighetslagen om en myndighets skyldighet att på begäran (muntligen eller på något annat lämpligt sätt) ge uppgifter om hur långt behandlingen av ett ärende som ännu behandlas har framskridit, om de föreliggande alternativen och om bedömning av deras konsekvenser samt om de möjligheter att påverka ärendet som enskilda människor och sammanslutningar har. När förvaltningsdomstolarna behandlar besvär anförda över beslut av förvaltningsmyndigheter tillämpas lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007), som trädde i kraft den 1 oktober 2007.

Enligt 14 § 3 mom. i offentlighetslagen ska en tjänsteman som vägrar att lämna ut en begärd uppgift meddela den som begärt uppgiften vad vägran beror på. Efter detta kan saken tas till ny behandling hos myndigheten. Ifall myndigheten avslår begäran på nytt ska detta avgörande motiveras enligt bestämmelserna i 45 § i förvaltningslagen. Myndigheten ska alltså ange vilka omständigheter och utredningar som har inverkat på avgörandet och vilka bestämmelser som har tillämpats. Den som begärt uppgiften ska dessutom ges information om avgifter som tas ut för behandlingen. Ändring i ett myndighetsbeslut får enligt 33 § i offentlighetslagen sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen.

Article 15

SV Beskriv hur parten har främjat allmänhetens medvetenhet om dess PRTR-register och beskriv särskilt i enlighet med artikel 15 (administrativt stöd):

EN Describe how the Party has promoted public awareness of its PRTR and provide detail, in accordance with article 15 (capacity-building), on:

SV Svar:

(a) Satsningar på att ge lämpligt administrativt stöd och dito råd till de offentliga myndigheterna och organen för att bistå dem i att fullgöra sina skyldigheter enligt protokollet;

Ansvar för insamlingen av information ligger på de regionala myndigheterna, som arbetar under tjänsteansvar.

(b) Hjälp och vägledning till allmänheten när det gäller hur man får tillgång till det nationella registret och när det gäller att förstå hur informationen i registret ska användas.

Finland har det nationella registret FINPRTR. På miljöförvaltningens webbplats (www.ymparisto.fi) finns det allmän information om PRTR och en länk till FINPRTR-registret. NTM-centralerna har kundserviceställen där allmänheten kan få personlig betjäning och rådgivning.

Article 16

SV Beskriv hur parten i tillämpliga delar har samarbetat och bistått andra parter och uppmuntrat samarbete bland relevanta internationella organisationer, särskilt:

EN Describe how the Party has cooperated and assisted other Parties and encouraged cooperation among relevant international organizations, as appropriate, in particular:

SV Svar:

(a) I internationella åtgärder som främjar uppnåendet av målen för detta protokoll, i enlighet med punkt 1 (a);

Finland bedriver tätt samarbete med de övriga EU-länderna och skickar sina PRTR-registeruppgifter till EEA:s dataregister, som är gemensamt för EU.

(b) På grundval av ömsesidiga överenskommelser mellan de berörda parterna vid genomförandet av de nationella systemen med iakttagande av detta protokoll, i enlighet med punkt 1 (b);

Finlands samarbete med de övriga parterna i PRTR-protokollet har koncentrerats på samarbete och informationsutbyte via EU och på att utveckla EEA-registret.

(c) I utbytet av information enligt detta protokoll om utsläpp och överföringar i gränsområden, i enlighet med punkt 1 (c);

Finlands samarbete när det gäller PRTR-registret har koncentrerats på samarbete och informationsutbyte inom EU. I EEA-registret finns uppgifter från alla EU:s medlemsländer om utsläpp som hör till PRTR-registret och länkar till eventuella nationella register.

(d) I utbytet av information enligt detta protokoll om överföringar mellan parter, i enlighet med punkt 1 (d);

Finland är part i Baselkonventionen (the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal of 22 March 1989) och samarbetar på EU-nivå med de övriga medlemsländerna.

(e) Genom tillhandahållande av tekniskt stöd till parter som är utvecklingsländer eller länder med övergångsekonomi i frågor som rör detta protokoll, i enlighet med punkt 2 (c).

Finland har bistått utvecklingsländer och länder med övergångsekonomi i frågor som hör till PRTR-protokollets tillämpningsområde.

SV Ge eventuella ytterligare kommentarer som är relevanta för partens genomförande, eller när det gäller signatärer, förberedelserna för genomförandet, av protokollet. Parter och signatärer uppmanas att identifiera eventuella utmaningar eller hinder som har förekommit i upprättandet av registret eller insamlandet av uppgifter för och införandet av uppgifterna i registret.

EN Provide any further comments relevant to the Party's implementation, or in the case of Signatories, preparation for implementation, of the Protocol. Parties and Signatories are invited to identify any challenges or obstacles encountered in setting up, gathering data for and filling in the register.

SV Svar:

EN Answer: