

# CITES-sopimus ja siihen liittyvä säädöstausta



Stella From

Suomen ympäristökeskus SYKE

Poliisiammattikorkeakoulu 23.5.2018

## Esityksen rakenne

- Taustaa
- CITESin toimiala – mitä lajeja ja kohteita sopimus koskee
- Miten CITES toimii
- CITES EU:ssa ja Suomessa

## Lisätietoja

- [www.cites.org](http://www.cites.org) (CITES yleissopimus)
- [www.eu-wildlifetrade.org](http://www.eu-wildlifetrade.org) (EU ohjeita)
- <http://ec.europa.eu/environment/cites> (EU:n komission sivu)
- [www.ymparisto.fi/cites](http://www.ymparisto.fi/cites) ja [www.ymparisto.fi/cites/lainsaadanto](http://www.ymparisto.fi/cites/lainsaadanto)
- [www.tulli.fi](http://www.tulli.fi) (rajoituskäsikirja)



## CITES

Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora

**Uhanalaisten eläinten ja kasvien kansainvälistä kauppaa sääntelevä yleissopimus voimassa 1.7.1975 lähtien (Washingtonin sopimus)**

**Suomessa voimassa 8.8.1976 lähtien (SopS 44-45/1976 Villieläimistön ja –kasviston uhanalaisten lajien kv-kaupankäyntiä koskeva yleissopimus)**

[www.cites.org](http://www.cites.org)

29.5.2018



## Miksi CITES luotiin?

- Harvinaiset eläimet ja kasvit ja niistä saadut tuotteet ovat aina olleet haluttuja: korkean statuksen osoitus, arvosijoitus, vaihdantaväline ('raha')
- 1960-luvulla havahduttiin ymmärtämään kansainvälisen kaupan vaarat villieläimistöille ja -kasvistolle: väestön kasvu ja vaurastuminen (varaa 'luxukseen', matkustaminen), tehokkaammat pyyntivälineet, tehokkaammat kauppaverkostot => kysynnän ja tarjonnan kasvu
- Luotiin kansainvälinen sääntelyjärjestelmä, jonka perustana lajien viennin ja tuonnin luvanvaraisuus

=> Tilanne nyt: tahti vain kiihtynyt ja sekä laillinen että laitton kv-kauppa kummatkin usean miljardin arvoista

- CITES on hallitusten välinen sopimus, jolla halutaan varmistaa ettei kansainvälinen kauppa uhkaa luonnonvaraisia lajeja: cites-lajit eivät saa ylittää rajoja ilman asianmukaisia lupia
- CITES sääntelee noin 5 000 eläinlajin ja 29 000 kasvilajin kauppaa luvilla ja todistuksilla, jotka täytyy hankkia ennen maastavientiä tai maahantuontia, oltava myös kauttakuljetuksessa
- Sopimusosapuolina 182 valtiota



## Tehokkain ympäristösopimus

- Valtiolle sanktioita: sopimusvelvoitteet laiminlyövä valtio voidaan jättää cites-kaupan ulkopuolelle (ei myönnetä lupia ko. maahan tai ko. maasta)
- CITES-lajien tuontia ja vientiä valvotaan yhtenäisen lupajärjestelmän kautta; sopimuksen rikkomisesta säädetty jokaisessa valtiossa

## CITESin toimiala

- CITES koskee vain sopimuksen liitteissä (liitteet I, II, III) lueteltujen lajien kansainvälistä kauppaa (lue: tuontia/vientiä, kuljettamista rajojen yli)
- CITES-liitteiden lajit ovat vaarantuneet tai voivat vaarantua kaupankäynnin seurauksena
- Myös CITES-listatun lajin tarhatut yksilöt rajoituksen alaisia (valvonnan helpottamiseksi)
- Myös näköislajeja listattu (valvonnan helpottaminen)
- CITESin tavoitteena ei ole totaalinen vienti- ja tuontikielto, vaan sääntelyllä sen varmistaminen, ettei kv-kauppa uhkaa lajien olemassaoloa

## Säätelyn piirissä olevia eläimiä - esimerkkejä

- Apinaeläimet, kissaeläimet
- Valaat, hylkeitä
- Karhut, susi, ilvekset, saukot
- Norsut, sarvikuonot, useat 'safari'lajit
- Petolinnut, pöllöt, papukaijat, kolibrit
- Käärmeitä, krokotiilieläimet, muita liskoja, meri- & maakilpikonnat
- Sammakkoeläimiä
- Haikaloja, saharauskut, ankerias, sampikalat
- Tarantulahämähäkit, perhosia
- Kivikorallit, simpukoita





## Säätelyn piirissä olevia kasveja - esimerkkejä

- Orkideat (myös suomalaiset kämmekkäkasvit esim. tikankontti, kiiltovalkku, neidonkenkä)
- Kaktukset, aloet, mehityräkit
- Sipuli- & mukulakasveja koristekasveiksi (lumikellot, syklaamit)
- Lääkekasveja, mm. ginseng
- Puita/puuta (mm. käpypalmut, mahonki, ruusupuu, palisanteri, santeli)

## Myös eläinten ja kasvien osat säänneltyjä - esimerkkejä

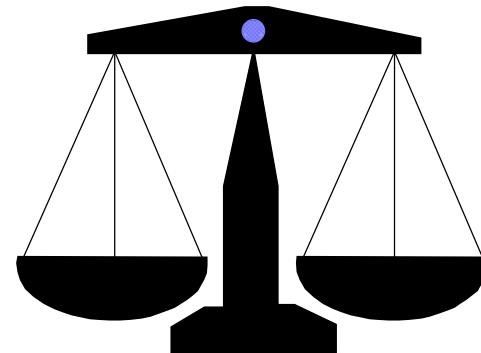
- Nahat ja nahan osat, karvat
- Luurangot ja luut, luunpalat
- Kuoret
- Sarvet, hampaat
- Höyhenet, sulat
- Puu-/sahatavara
- Juuret/lehdet
- Munat
- Liha
- Veri

## Myös johdannaiset / tuotteet säänneltyjä - esimerkkejä

- Esineet (soittimet, käsilaukut, turkit, vyöt, kellonrannekkeet, kengät, hansikkaat, perhot, norsunluiset pianonkoskettimet, veistokset...)
- Lääkkeet, rohdot (mm. ginseng, orkidea, kaktus, Hoodia, tiikerinluu, karhunsappi...)
- Kosmetiikkatuotteet, hajuvedet, suitsukkeet, myski (rauhaserite)
- Lihavalmisteet, kaviaari

## Miten CITES toimii

- Sopimus ja sen liitteet ovat valtioita juridisesti sitovia
- Säännökset toimeenpannaan kansallisella lainsäädännöllä (Suomessa EU:n asetukset + niitä täydentävät kansalliset lait ja asetukset)
- ['CITES' voimassa EU:n ulkorajoilla, lisäksi EU:ssa sisämarkkinasäädökset]



## Miten CITES toimii

- CITES-sääntelyn alaiset lajit on listattu kolmessa liitteessä
  - Osapuolikokous (sopimusosapuolet) päättää liitteiden I ja II sisällöstä
  - Liitteiden I ja II muutokset vaativat 2/3 enemmistön
  - Vain sopimusosapuolet voivat ehdottaa muutoksia lajiliitteisiin



## Miten CITES toimii

- Liite I [EU:ssa liite A]
  - Häviämisen alaisia lajeja
  - Lupia vain poikkeustapauksissa, kaupallinen vienti/tuonti kielletty
  - Vientilupa + tuontilupa \*
  - Lähes 700 eläinlajia ja noin 300 kasvilajia

\* CITES-luvat yleensä toimituskohtaisia/lähetyskohtaisia



© 2018

## Miten CITES toimii

- Liite II [EU:ssa liite B]
  - Lajeja, jotka eivät välttämättä vaarassa hävitä, mutta joiden vientiä/tuontia on valvottava (jotteivät uhanalaistuisi)
  - Myös kaupallinen vienti/tuonti voidaan sallia
  - Vientilupa (EU vaatii lisäksi tuontiluvan)
  - N. 5000 eläinlajia ja n. 30 000 kasvilajia

*Dionaea muscipula*



*Tupinambis*

## Miten CITES toimii

- Liite III [EU:ssa liite C]
  - Lajeja, joiden suojeluun yksittäinen maa pyytää muiden maiden apua
  - Kansainvälinen kauppa sallittua mutta säänneltyä (ei yhtä tiukasti kuin liite II)
  - Vientilupa tai alkuperätodistus (EU vaatii myös tuonti-ilmoituksen)
  - Noin 190 eläinlajia ja 12 kasvilajia



## EU:n asetukset

### – suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä

- EU:n neuvoston asetus (EY) No 338/97 luonnonvaraisten eläin- ja kasvilajien suojelusta niiden kauppaa sääntelemällä (perusasetus)
- EU:n komission toimeenpanoasetus (EY) No 865/2006 (muutosasetukset 2008, 2012, 2015) \*
- EU:n komission asetus (EU) 2017/160: voimassa olevat lajiliitteet \*
- EU:n komission asetus (EU) 2017/1915: voimassa olevat tuontikiellot (EU-maiden oma työkalu)

\*) CITES-sopimuksen muuttuessa + tarvittaessa EU jäsenmaiden aloitteesta

## EU:n asetukset

### – suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä

- CITES-sopimus sisällöllisesti täytäntöön; asetukset sisältävät myös CITES-sopimuksesta poikkeavia määräyksiä (sopimusta tiukempia määräyksiä; EU:n omien vaarantuneiden lajien suojelua => CITES II liitteen lajeja nostettu A-liitteeseen, jopa non-CITES-lajeja listattu)
- Säätävät EU:n ulkorajojen ylittävää tuontia, vientiä ja kauttakuljetusta
- Säätävät EU:n sisäistä toimintaa: A-liitteen ja B-liitteen lajeilla käytävää kaupallista toimintaa + A-liitteen lajien (l. tiukimmin säänneltyjen lajien) elävien yksilöiden siirtoa ja kuljetusta

## EU:n asetukset

### – suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä

#### EU:n sisäinen toiminta (338/97/EY 8 artikla)

- Kaupallinen toiminta (ml. vaihdanta) lähtökohtaisesti kielletty sekä A että B liitteen lajeilla
- A-liitteen lajeille mahdollisuus myöntää poikkeuslupa (esim. laillista alkuperää oleva EU:n sisällä syntynyt cites-lemmikkieläin tai EU:ssa kansallisen lainsäädännön mukaisesti kaadettu cites-riistalaji), jota ilman myynti/osto jne. on laitonta
- B-liitteen lajien vaihdanta ja kaupallinen hyödyntäminen kielletty, ellei toimivaltaisen viranomaisen hyväksymällä tavalla voi osoittaa, että laillisesti hankittu (EU:sta peräisin olevat) tai sääntelyä noudattaen tuotu (EU:n ulkopuolelta)

## Asetus 338/97/EY 8 artikla

'ostaminen, ostajaksi tarjoutuminen, hankkiminen kaupallisiin tarkoituksiin, kaupallisessa tarkoituksessa näytteille asettaminen, käyttö taloudellisessa hyötymistarkoituksessa ja myynti, hallussapito myyntiä varten, myytäväksi tarjoaminen tai myymistä varten kuljettaminen on kielletty';

'myynti' sisältää 'vuokraus, vaihto, kauppa, ja vastaavat ilmaisut'

## Asetus 338/97/EY 9 artikla

A-liitteen elävän yksilön siirtäminen (myös ei kaupallisiin tarkoituksiin) ei ole sallittua ellei pysty osoittamaan toiminnan laillisuutta, oltava:

- lupaviranomaisen myöntämä EU-todistus (9 art todistus) ei-kaupallisen siirron sallimiseksi tai
- tarvittaessa osoitettava todistus laillisesta alkuperästä

Poikkeus: kiireelliset eläinlääkärikäsittelyt

## Kansalliset säädökset

### CITES:

- Luonnonsuojelulaki 44 §: viranomaiset
- Luonnonsuojelulaki 44a §/luonnonsuojeluasetus 23a §: rajanylityspaikat
- Luonnonsuojelulaki 58 §: rangaistukset (luonnonsuojelurikkomus)
- Luonnonsuojelulaki 59 §: menettämisseuraamukset
- Rikoslaki 48 luvun 5 § ja 5a§ : luonnonsuojelurikos ja törkeä luonnonsuojelurikos

Lisäksi petos, väärentäminen, salakuljetus...

## Kansalliset säädökset

### Linkkaavia substanssisäädöksiä:

- Luonnonsuojelulaki ('rauhoitettut cites-lajit'): kotkat, sääksi, haukat, huuhkaja ja muut pöllöt, kurki
- Metsästyslaki ('cites-riistalajit'): karhu, susi, ilves, saukko, heinätavi
- Eläinterveys- ja hyvinvointilainsäädäntö (cites-lemmikkieläimet, cites-harrastuseläimet)
- Elintarvikelainsäädäntö (karhunliha, pytonkäärmeenliha, krokotiilinliha, ankeriastuotteet, kaviaari, 'bushmeat'...)

## CITES viranomaiset

### LSL 44 §:

- Hallintoviranomainen: ympäristöministeriö
  - Vastaa EU-asetusten toimeenpanosta, CITES-sopimuksen kv-työskentelystä
- Lupaviranomainen: Suomen ympäristökeskus SYKE
- Tieteellinen viranomainen: Luonnontieteellinen keskusmuseo LUOMUS
  - Varmistaa, että vienti/tuonti ei vaikuta haitallisesti ko. lajiin (lupaprosessissa)
  - Neuvoa hallintoviranomaista muissa tieteellisissä asioissa
- Valvontaviranomainen: Tulli (rajavalvonta)



## CITES viranomaiset

LSL 44 § ulkopuolelta:

- ELY-keskus: 'edistää ja valvoo luonnon- ja maisemansuojelua alueellaan' (LSL 6 §)
- Poliisi
- Syyttäjälaitos, oikeuslaitos

# Kiitos!

[stella.from@ymparisto.fi](mailto:stella.from@ymparisto.fi)

Suomen ympäristökeskus

Biodiversiteettikeskus

Viranomaisryhmä/CITES

[www.ymparisto.fi/cites](http://www.ymparisto.fi/cites)

